

УДК 338.001.36; 338.517; 338.532

*EDN ETIJRH***М.Ю. Лев**

ИНСТИТУЦИОНАЛЬНАЯ ЭВОЛЮЦИЯ ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ В СФЕРЕ КОММУНАЛЬНЫХ УСЛУГ В КОНТЕКСТЕ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Институт экономики РАН
Москва, Россия

Рассмотрены нормативно-правовые основы государственной политики регулирования тарифов на жилищно-коммунальные услуги с точки зрения социально-экономической безопасности. Выявлены особенности и проведен анализ нормативно-правовых документов при регулировании тарифов на жилищно-коммунальные услуги. Рассматриваются возможности практического применения анализа нормативно-правовых документов в процессе институциональных и эволюционных преобразований в контексте социально-экономической безопасности. Результаты анализа действующих и ранее существовавших нормативных документов позволили определить, как суммы оплаты включаются в коммунальные услуги, затрачиваемые на содержание общего имущества дома, и потребляемые непосредственно гражданами. Анализируются нормативные документы в сфере применения различных методов тарифообразования для их регулирования на товары и услуги организаций коммунального комплекса, в процессе принимаемых нормативных актов. С учетом большого перечня различных видов жилищных и коммунальных услуг, которые осложняют унификацию нормативной базы, к тому же постоянно меняющихся, и затрудняющих поиск действующих документов в отношении как формирования тарифов, так и в методах их регулирования, автор предлагает объединить их в один законодательный акт. Результаты исследования могут быть востребованы органами законодательной и исполнительной власти при обеспечении социально-экономической безопасности в контексте формирования тарифно-ценовой политики в области предоставления жилищно-коммунальных услуг.

Ключевые слова: институциональные преобразования; социально-экономическая безопасность; тарифы на коммунальные услуги; регулирование тарифов.

Введение. По мнению большинства экономистов, прямое государственное вмешательство в регулирование цен необходимо только в краткосрочной перспективе в периоды интенсивных ценовых шоков [1]. Анализ практики мер регулирования цен в условиях антироссийских санкций демонстрирует намерения российских органов власти в этой ситуации рассчитывать на свободный рынок и не вмешиваться в рыночную деятельность [2].

Исследования вопросов регулирования цен, форм и методов такого регулирования рассматривались в работах авторов [3-6]. Однако насколько оправдано государственное регулирование цен в той степени, в какой это происходит, покажет дальнейшее развитие ситуации [2, с. 60; 7, с. 263].

Проблематика реформирования жилищно-коммунального хозяйства (ЖКХ) наиболее актуальна в региональном разрезе. Она представляет собой целый комплекс, обеспечивающий население жизненно важными ресурсами, услугами по содержанию и ремонту жилых домов, создавая условия для комфортного и безопасного проживания граждан, и представляет непосредственный интерес в контексте социально-экономической безопасности.

Закон о приватизации жилья 1992 г. положил начало жилищной реформе в России. Он закрепил право граждан на получение жилплощади в личную собственность. В последующие годы был реализован ряд этапов реформирования ЖКХ. В период 1997-1998 гг. был определен перечень новых субъектов системы ЖКХ, осуществлен переход к договорным отношениям по предоставлению услуг. В период 1999-2000 гг. внедрялись рыночные методы оплаты расходов на содержание жилья. Затем, в 2000-2003 гг. проводились мероприятия по учету ресурсов, потребляемых в системе ЖКХ, включая установку счетчиков, была организована система договорных отношений между управляющими организациями, собственниками и подрядными организациями. Этап 2003-2012 гг. включал привлечение в отрасль частных инвесторов, переход к оплате жилищно-коммунальных услуг по рыночным ценам, создание Фонд содействия реформированию ЖКХ.

Современный этап реформ ЖКХ включает переход на рыночную модель взаимоотношений; привлечение частных инвестиций для модернизации отрасли; обновление основных ЖКХ страны; капитальный ремонт многоквартирных домов; отселение граждан из домов, находящихся в аварийном состоянии; внедрение энергоэффективных технологий в систему управления ЖКХ; развитие системы социальной защиты уязвимых слоев населения России.

Цель исследования – изучить применение нормативно-правовых документов по тарифам на услуги ЖКХ в аспекте институциональных преобразований социально-экономической безопасности.

Задачи исследования:

- проанализировать нормативно-правовые документы при регулировании тарифов на услуги ЖКХ;
- рассмотреть возможности практического применения анализа нормативно-правовых документов в процессе институциональных и эволюционных преобразований в контексте социально-экономической безопасности.

Объект исследования: нормативные документы и их анализ при установлении тарифов на коммунальные услуги.

Предмет исследования: процесс теоретического формирования тарифов в условиях институциональных преобразований социально-экономической безопасности.

Практическая значимость работы содержится в применении результатов исследования органами законодательной и исполнительной власти при обеспечении социально-экономической безопасности в контексте формирования тарифной/ценовой политики.

Эволюция нормативно-правового обеспечения регулирования тарифов на коммунальные услуги. С момента либерализации цен (1992-2011 гг.) в действующем российском законодательстве понятие «коммунальных услуг» не детализировано. К примеру, в Жилищном кодексе РФ от 29 декабря 2004 г. № 188-ФЗ (ЖК РФ) отсутствует понятие «жилищные услуги» и, соответственно, понятие тарифов и платы за подобные услуги. Однако, эти понятия использовались в следующих нормативных документах по стандартизации:

- ГОСТ Р 51929-2002 «Услуги жилищно-коммунальные. Термины и определения» [8];
- «Общероссийский классификатор видов экономической деятельности, продукции и услуг» ОК 004-93, обновленный в 2014 г. как ОК 029-2014. «Общероссийский классификатор видов экономической деятельности» [9].

Отсутствие соответствующего понятийно-категориального аппарата в национальном законодательстве привело к ряду проблем, в числе которых – плата за вывоз мусора и за пользование лифтом. Включенная в общую стоимость жилого помещения, она исчислялась для граждан пропорционально занимаемой ими жилой площади, так как, согласно Жилищному кодексу Российской Федерации, они касались содержания общего имущества жилых помещений. При этом очевидно, что реальный объем образующихся отходов и перевозок пассажиров в лифте определяется количеством жильцов, а не площадью квартиры.

Проблемы в основном вызваны отсутствием надлежащего учета количества потребляемых на эти цели коммунальных ресурсов. Основной объем потребления любого многоквартирного дома составляет электроэнергия для освещения лестничных клеток, других помещений общего пользования и работы лифтов, расходы на содержание которой распределяются между жильцами с учетом занимаемой ими площади.

В соответствии с [10], коммунальная услуга – это деятельность предприятия, предоставляющего услуги по холодному и горячему водоснабжению, канализации, электроснабжению, газоснабжению и отоплению, обеспечивающее комфортные условия проживания граждан в жилых помещениях. В 2014 году в Жилищный кодекс РФ были внесены дополнительные

изменения, определяющие понятия, связанные с платежами за коммунальные услуги¹, к которым относятся [11]:

- плата за холодную воду, горячую воду, электрическую энергию, тепловую энергию, газ, бытовой газ в баллонах, твердое топливо при наличии печного отопления, плату за отведение сточных вод, обращение с твердыми коммунальными отходами;
- плата за коммунальные ресурсы, потребляемые при использовании и содержании общего имущества в многоквартирном доме, взнос на капитальный ремонт.

Размер платы за коммунальные ресурсы, потребляемые при использовании и содержании общего имущества, определяется как произведение тарифа для потребителей, установленного ресурсоснабжающей организацией в порядке, определенном законодательством РФ о государственном регулировании цен (тарифов), и объема коммунальных ресурсов, приходящегося на каждое жилое и нежилое помещение, определенного в соответствии с формулами 11 – 12 (2), 15, 17, 20 (2), 24 и 28 приложения № 2 к Правилам предоставления коммунальных услуг [12]².

Кроме того, в общую оплату включены коммунальные услуги, затраченные на содержание общего имущества дома, потребляемые непосредственно гражданами, проживающими в доме, а именно: освещение, уборка и санитарная очистка мест общего пользования, поддержание в них установленной температуры и влажности, содержание и уход за ландшафтным дизайном, включая полив и уборку придомовой территории. Из этого следует, что в общую стоимость платы включаются потребляемые ресурсы всеми гражданами дополнительно, такие как: холодное и горячее водоснабжение, водоотведение, электроснабжение, отопление, необходимые для содержания общего имущества многоквартирного дома.

При предоставлении коммунальных услуг в соответствии с п.п. 29 п. 1 ст. 149 НК РФ с 01 января 2010 года реализация коммунальных услуг в многоквартирном доме, оказываемых управляющими предприятиями, освобождается от налога на добавленную стоимость при условии приобретения коммунальных услуг данными налогоплательщиками непосредственно у организаций или индивидуальных предпринимателей, напрямую оказывающих перечисленные услуги. Аналогично не облагаются НДС работы и услуги, выполняющие управляющими организациями по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме. Однако, это не предусматривает, что в тарифе нет НДС, он уже включен в коммунальные услуги, но предоставляется потребителям по фактической цене, включенный в стоимость при поставке ресурсов. В платежно-расчетных документах, НДС не

¹ Статья 154. Структура платы за жилое помещение и коммунальные услуги (часть 1.1 введена Федеральным законом от 21.07.2014 № 217-ФЗ).

² Срок действия документа ограничен 31 декабря 2027 года.

выделяется отдельной строкой в силу положений ч. 6 ст. 168 НК РФ. Это значит, что при реализации услуг населению по розничным тарифам, сумма налога включается в указанные тарифы [13]–[15].

Эволюционное развитие получила и нормативно-контрольная деятельность в части полномочий по установлению норм потребления и тарифов на все виды коммунальных услуг в жилищной сфере, которые были переданы органам государственной власти субъектов РФ Федеральным законом от 30 декабря 2004 г. № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса». Предполагалось, что такое преобразование повысит уровень государственного контроля за обоснованностью расчетов тарифов и нормативов потребления коммунальных услуг [16]¹. Однако, документ утратил силу с 01 января 2018 года, в связи с принятием Федерального закона от 29.12.2014 № 458-ФЗ [17].

Согласно Постановлению Правительства РФ, в 2008 году утверждены Методические указания по расчету тарифов и надбавок в сфере деятельности организаций коммунального комплекса [18]². Для регулирования тарифов на товары и услуги организаций коммунального хозяйства стали использовать следующие методы: метод установления фиксированных тарифов; метод установления предельных тарифов; метод индексации установленных тарифов.

Через десять лет, в 2018 году Постановление Правительства РФ от 14.07.2008 № 520 (ред. от 04.09.2015) «Об основах ценообразования и порядке регулирования тарифов ...» утратило силу, и был введен и принят к исполнению очередной документ, согласно которому изменились методы ценообразования, а именно: метод экономически обоснованных расходов (затрат); метод индексации; метод доходности инвестированного капитала [19].

Пунктом 6 указанного Постановления, регулированию подлежат следующие виды тарифов:

- единый тариф на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами;
- тариф на обработку твердых коммунальных отходов;
- тариф на обезвреживание твердых коммунальных отходов;
- тариф на захоронение твердых коммунальных отходов, в том числе на объектах размещения твердых коммунальных отходов;
- тариф на энергетическую утилизацию.

¹ Вместе с тем документ утратил силу с 01 января 2018 года в связи с принятием Федерального закона от 29.12.2014 № 458-ФЗ.

² Утратил силу с введением Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления», отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации» от 29.12.2014 № 458-ФЗ (последняя редакция).

Кроме того, учитывая изменения данного Постановления, а именно статьи 24.8 [20], к регулируемой деятельности в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами относятся: обработка твердых коммунальных отходов; обезвреживание твердых коммунальных отходов; захоронение твердых коммунальных отходов; оказание услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами региональным оператором; энергетическая утилизация.

Между тем, согласно Методическим указаниям, органами регулирования устанавливаются следующие тарифы и надбавки в сфере деятельности организаций коммунального комплекса:

- тарифы на холодную воду; тарифы на горячую воду; тарифы на водоотведение; тарифы на очистку сточных вод;
- тарифы на утилизацию (захоронение) твердых бытовых отходов;
- надбавки к тарифам на холодную воду; надбавки к тарифам на горячую воду;
- надбавки к тарифам на водоотведение;
- надбавки к тарифам на очистку сточных вод;
- надбавки к тарифам на утилизацию (захоронение) твердых бытовых отходов;
- надбавки к ценам (тарифам) на холодную воду для потребителей;
- надбавки к ценам (тарифам) на горячую воду для потребителей;
- надбавки к ценам (тарифам) на водоотведение для потребителей;
- надбавки к ценам (тарифам) на очистку сточных вод для потребителей;
- надбавки к ценам (тарифам) на утилизацию (захоронение) твердых бытовых отходов для потребителей [21].

Постановлением Правительства РФ утверждены Правила содержания общего имущества в многоквартирном доме, а также Правила изменения размера платы за содержание жилого помещения в случае оказания услуг и выполнения работ по управлению, содержанию и ремонту общего имущества [12]. С введением в действие новых Правил, утратили силу «Основы ценообразования в сфере жилищно-коммунального хозяйства» и «Порядок и условия оплаты гражданами жилья и коммунальных услуг» [22; 23]. Новыми правилами в качестве Приложения утверждены – формулы определения размера платы за приобретение холодной и горячей воды, электрической энергии, а также за утилизацию сточных вод, расходуемых при использовании и содержании общего имущества.

Помимо перечисленных нормативных документов к сфере коммунальных услуг относятся тарифы на электрическую энергию, ранее действующие [24]¹, действующие [25]², [26]³.

Заключение. Современная система жилищно-коммунального хозяйства продолжает сталкиваться с проблемами, которые формировались на протяжении многих лет. На данный момент процессы обслуживания ЖКХ автоматизированы на низком уровне, поэтому обмен данными происходит неэффективно. Причиной такого обмена являются ограниченные возможности в получении своевременной и достоверной информации, приводящие к существенным финансовым потерям, которые не могут быть оправданы. Из этого следует, что обеспечение информационного обмена между службами ЖКХ должно стать первоочередной задачей в этой сфере.

Систематические конфликты вокруг сферы ЖКХ обусловлены такими проблемами как:

- неэффективность системы льгот различных категорий граждан страны, что увеличивает структуру затрат;
- большое количество региональных субъектов РФ имеют высокий уровень потерь в деятельности предприятий ЖКХ, в результате многие из них недофинансируются для удовлетворения своих потребностей;
- недостаточное финансирование инвестиций в основной капитал в сфере ЖКХ, что приводит к высоким темпам износа основных фондов, превышающих темпы их обновления;
- отсутствие действенного механизма развития конкурентных, рыночных отношений (проблема существующих жилищно-эксплуатационных компаний в том, что у них нет эффективной конкуренции и заинтересованности в снижении цен на услуги, которые они предоставляют населению);
- отсутствие долгосрочного планирования тарифной политики;
- отсутствие стимулов к содержанию и технической эксплуатации жилого фонда.

Эпизодически контрольно-надзорные органы проводят проверки деятельности ЖКХ. Подобные мероприятия отмечены: в 2022 г. в январе [27]; в 2023 г. в августе [28].

В настоящее время по поручению Государственной Думы ФС РФ, Счетная палата совместно с контрольно-счетными органами регионов проводит анализ различных соглашений в сфере ЖКХ. Так, на заседании Комитета Государственной Думы по контролю принято решение о проведении

¹ Документ утратил силу с 01 января 2014 года в связи с изданием Постановления Правительства РФ от 22.10.2012 № 1075.

² Подготовлены редакции документа с изменениями, не вступившими в силу.

³ Подготовлены редакции документа с изменениями, не вступившими в силу. Срок действия документа ограничен 01 марта 2029 года.

совместно со Счетной палатой Российской Федерации анализа концессионных соглашений в сфере жилищно-коммунального хозяйства, которое было реализовано 24 февраля 2024 г. [29].

Предполагается провести проверку в отношении объектов по производству, передаче и распределению электрической энергии, централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, объектов энергоснабжения, систем освещения территорий городских и сельских поселений, объектов теплоснабжения, объектов благоустройства территорий. Необходимость изучения проведения ревизионной деятельности системы ЖКХ является обоснованной, в январе 2024 г. Председатель Госдумы РФ раскритиковал практику в сфере ЖКХ, отметив отсутствие эффективных действий по снижению тарифов на услуги и их увязки к увеличению количества аварий и недовольству жителей, подчеркнув, что законодательство в этой области нуждается в улучшении [30].

Таким образом, рассмотренная множественность и постоянное обновление документов не приводят к решению проблем, возникающих в отрасли по нормативно-правовому обеспечению в сфере коммунальных услуг, и могут иметь практическое значение при пересмотре тарифной политики в жилищно-коммунальной отрасли.

Многообразие видов жилищно-коммунальных услуг, разные условия их предоставления для жилых домов различного типа, расположенных в отличающихся климатических зонах, усложняют унификацию нормативной базы, регулирующей порядок расчетов и оплаты жилищно-коммунальных услуг. Нормативная правовая база платы за услуги ЖКХ меняется весьма динамично. В результате широкий спектр нормативных документов в сфере предоставления коммунальных услуг затрудняет поиск действующих документов как по формированию тарифов, так и по методам их регулирования. Возможно, следует объединить все действующие нормативные документы, связанные с установлением и регулированием тарифов на коммунальные услуги в один законодательный акт.

Практика применения регулируемых тарифов на основании официальных данных статистических органов будет рассмотрена в следующей статье.

Статья подготовлена в соответствии с темой государственного задания «Изменение институциональных основ экономической безопасности Российской Федерации в новых условиях».

© Лев М.Ю., 2024

Библиографический список

- [1] Лев М.Ю. Правовая природа экономической безопасности государства и ее институциональные аспекты // Экономические отношения. 2020. Т. 10. № 2. С. 447-466.

- [2] Лев М.Ю., Лещенко Ю.Г. Движущие силы антироссийской коалиции: проблемы современной международной безопасности // Экономическая безопасность. 2023. Т. 6. № 2. С. 749-774.
- [3] Государственная ценовая политика как фактор экономической безопасности в системе мер по стимулированию экономического роста / М.И. Гельвановский, И.А. Колпакова, М.Ю. Лев, С.А. Биляк // Вестник Института экономики Российской академии наук. 2015. № 6. С. 91-98.
- [4] Караваева И.В., Лев М.Ю. Итоги проведения IV международной научно-практической конференции "IV Сенчаговские чтения. Социально-экономическая безопасность: сфера государственного регулирования и область научного знания" // Экономическая безопасность. 2020. Т. 3. № 4. С. 549-578.
- [5] Лев М.Ю. Особенности реализации государственной ценовой политики: социально-экономический аспект // Вестник Института экономики Российской академии наук. 2015. № 5. С. 139-149.
- [6] Лев М.Ю. Цены и ценообразование: Учебник для студентов вузов, обучающихся по специальностям «Финансы и кредит», «Бухгалтерский учет, анализ и аудит», «Мировая экономика», «Налоги и налогообложение». М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. 382 с.
- [7] Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов. [Электронный ресурс]. <https://docs.cntd.ru/document/1200030456> (дата обращения 01.03.2024).
- [8] Приказ Росстандарта от 31.01.2014 № 14-ст. «ОК 029-2014. (КДЕС РЕД. 2). Общероссийский классификатор видов экономической деятельности». [Электронный ресурс]. https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_163320/ (дата обращения 01.03.2024).
- [9] Постановление Правительства Российской Федерации от 23.05.2006 г. № 307 «О порядке предоставления коммунальных услуг гражданам». [Электронный ресурс]. https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_60525/d950f70c5c92ffdf8e7509acb421c177e8198d4c/ (дата обращения 25.02.2024).
- [10] «Жилищный кодекс Российской Федерации» от 29.12.2004 № 188-ФЗ (ред. от 14.02.2024) (с изм. и доп., вступ. в силу с 25.02.2024). [Электронный ресурс]. – https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_51057/ (дата обращения 25.02.2024).
- [11] Постановление Правительства РФ от 13.08.2006 № 491 (ред. от 27.03.2023) «Об утверждении Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме и правил изменения размера платы за содержание жилого помещения в случае оказания услуг и выполнения работ по управлению, содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность». [Электронный ресурс]. https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_62293/ (дата обращения 01.03.2024).
- [12] «Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая)» от 05.08.2000 № 117-ФЗ (ред. от 26.02.2024). [Электронный ресурс]. <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&rnd=WHHWEw&base=LAW&n=470747#O5bgbk5UU9cjdxdzuv> (дата обращения 01.03.2024).
- [13] Лев М. Ю. Цены, налоги как финансовые показатели экономического кризиса // Вестник Академии. 2016. № 1. С. 28-35.

- [14] Федеральный закон от 30 декабря 2004 г. № 210-ФЗ (ред. от 26.07.2017) «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса». [Электронный ресурс]. [https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc& base=LAW&n=220972&dst=100001#EEjDI5Ui4zq8aZC5](https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=220972&dst=100001#EEjDI5Ui4zq8aZC5) (дата обращения 01.03.2024).
- [15] Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления», отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации» от 29.12.2014 № 458-ФЗ (последняя редакция). [Электронный ресурс]. https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_172948/?ysclid=ltj0163aw708571754 (дата обращения 01.03.2024).
- [16] Постановление Правительства РФ от 14.07.2008 № 520 (ред. от 04.09.2015) «Об основах ценообразования и порядке регулирования тарифов, надбавок и предельных индексов в сфере деятельности организаций коммунального комплекса» (вместе с «Правилами регулирования тарифов, надбавок и предельных индексов в сфере деятельности организаций коммунального комплекса»). [Электронный ресурс]. https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_78360/4692091ee67ab7711a48a9ddd5935e990ea0ef6e/ (дата обращения 01.03.2024).
- [17] Постановление Правительства РФ от 30.05.2016 № 484 (ред. от 27.01.2024) «О ценообразовании в области обращения с твердыми коммунальными отходами» (вместе с «Правилами регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами»). [Электронный ресурс]. <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=468675#JuVxp5UXLBbiZ47T> (дата обращения 02.03.2024).
- [18] Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ (ред. от 04.08.2023) «Об отходах производства и потребления» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.03.2024). [Электронный ресурс]. <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=455731&dst=100001#KQ24s5UVSRdaXX00> (дата обращения 01.03.2024).
- [19] Приказ Минрегиона РФ от 15.02.2011 № 47 (с изм. от 29.06.2012) «Об утверждении Методических указаний по расчету тарифов и надбавок в сфере деятельности организаций коммунального комплекса» (Зарегистрировано в Минюсте РФ 04.03.2011 № 19999). [Электронный ресурс]. <http://ivo.garant.ru/#/document/12183576/paragraph/535:0> (дата обращения 01.03.2024).
- [20] Постановление Правительства Российской Федерации от 17 февраля 2004 г. № 89 «Об утверждении Основ ценообразования в сфере жилищно-коммунального хозяйства» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 8, ст. 671). [Электронный ресурс]. https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_46646/ca1820d99f2c758e82d835816b28c0a34417dc33/?ysclid=ltj10xjkmD893530112 (дата обращения 01.03.2024).
- [21] Постановление Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. № 392 «О порядке и условиях оплаты гражданами жилья и коммунальных услуг» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 32, ст. 3339). [Электронный ресурс]. <https://base.garant.ru/12136473/?ysclid=ltj1r0an1r131969050> (дата обращения 01.03.2024).

- [22] Постановление Правительства РФ от 26.02.2004 № 109 (ред. от 27.06.2013) «О ценообразовании в отношении электрической и тепловой энергии в Российской Федерации» (вместе с «Правилами государственного регулирования и применения тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации»). [Электронный ресурс]. https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_46797/ (дата обращения 02.03.2024).
- [23] Федеральный закон от 27.07.2010 № 190-ФЗ (ред. от 01.05.2022) «О теплоснабжении». [Электронный ресурс]. <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&rnd=HU680A&base=LAW&n=416276&dst=100067&field=134#tqCut5UMIdXmlAZC> (дата обращения 03.03.2024).
- [24] Постановление Правительства РФ от 22.10.2012 № 1075 (ред. от 28.03.2023) «О ценообразовании в сфере теплоснабжения». [Электронный ресурс]. https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_136932/ (дата обращения 02.03.2024).
- [25] Игорь Краснов поручил организовать проверку исполнения законодательства организациями, управляющими многоквартирными домами. [Электронный ресурс]. <https://epp.genproc.gov.ru/web/gprf/mass-media/news?item=71886357> (дата обращения 06.03.2024).
- [26] Счетная палата оценила достаточность мер, направленных на повышение энергоэффективности многоквартирных домов. [Электронный ресурс]. <https://ach.gov.ru/checks/povyshenie-energoeffektivnosti-mnogokvartirnykh-domov> (дата обращения 06.03.2024).
- [27] Постановление ГД № 559619-8 от 24.02.2024 «О поручении Счетной палате Российской Федерации». [Электронный ресурс]. <https://sozd.duma.gov.ru/bill/559619-8> (дата обращения 05.03.2024).
- [28] Госдума РФ. Официальный сайт. [Электронный ресурс]. <http://duma.gov.ru/news/58654/> (дата обращения 06.03.2024).

M.Yu. Lev

INSTITUTIONAL EVOLUTION OF LEGAL SUPPORT IN THE SECTOR OF PUBLIC SERVICES IN THE CONTEXT SOCIO-ECONOMIC SECURITY

Institute of Economics of the Russian Academy of Sciences
Moscow, Russia

Abstract. The article examines the regulatory framework of state policy for regulating tariffs for housing and communal services from the point of view of socio-economic security. Features identified and an analysis of regulatory documents for regulating tariffs for housing and communal services has carried out. The author examines the possibilities of practical application of the analysis of regulatory documents in the process of institutional and evolutionary transformations in the context of socio-economic security. The results of the analysis of current and pre-existing regulatory documents made it possible to determine how payment amounts are included in utilities spent on maintaining the common property of the house and consumed directly by citizens. Regulatory documents are analyzed regarding the application of various tariff setting methods to regulate them for goods and services of public utility organizations, in the process of adopting regulations. Taking into account the large list of different types of housing and utility services, which complicate the unification of the regulatory framework, which is also constantly changing, and makes it difficult to find valid documents regarding both the formation of tariffs and the methods of their regulation, the author proposes to combine them into one legislative act. The conclusions and proposals of the study may be in demand by legislative and executive authorities when ensuring socio-economic security in the context of the formation of tariff and pricing policy in the field of provision of housing and communal services.

Key words: institutional transformations; socio-economic security; utility tariffs; tariff regulation.

References

- [1] Lev, M.Yu. (2020). [Legal nature of the economic security of the state and its institutional aspects]. *Jekonomicheskie otnoshenija* [Economic relations]. pp. 447-466. (In Russ).
- [2] Lev, M.Yu. (2023). [Driving forces of the anti-Russian coalition: problems of modern international security]. *Jekonomicheskaja bezopasnost'* [Economic security]. pp. 749-774. (In Russ).
- [3] Gelvanovsky, M.I., Kolpakova, I.A. (2015). [State price policy as a factor of economic security in the system of measures to stimulate economic growth]. *Vestnik Instituta jekonomiki Rossijskoj akademii nauk* [Bulletin of the Institute of Economics of the Russian Academy of Sciences]. No. 6. pp. 91-98. (In Russ).

-
- [4] Karavaeva, I.V. (2020). [Socio-economic security: the sphere of state regulation and the field of scientific knowledge"]. *Jekonomicheskaja bezopasnost'* [Economic security]. pp. 549-578. (In Russ).
- [5] Lev, M.Yu. (2015). [Features of the implementation of state pricing policy: socio-economic aspect]. *Vestnik Instituta jekonomiki Rossijskoj akademii nauk* [Bulletin of the Institute of Economics of the Russian Academy of Sciences]. pp. 139-149. (In Russ).
- [6] Lev, M.Yu. (2015). [Prices and pricing: the textbook for university students studying in the specialties "Finance and Credit", "Accounting, Analysis and Audit", "World Economy", "Taxes and Taxation"]. *M.: UNITY-DANA* [M.: UNITY-DANA]. 382 p. (In Russ).
- [7] Electronic fund of legal and regulatory documents. [Electronic resource]. Available at: <https://docs.cntd.ru/document/1200030456>
- [8] Order of Rosstandart dated January 31, 2014 N 14-Art. OK 029-2014. (NACE REV. 2). All-Russian Classifier of Types of Economic Activities. [Electronic resource]. Available at: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_163320/
- [9] Decree of the Government of the Russian Federation dated May 23, 2006 No. 307 "On the procedure for providing utility services to citizens" [Electronic resource]. Available at: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_60525/d950f70c5c92ffdf8e7509acb421c177e8198d4c/ (access date 25.02.2024).
- [10] "Housing Code of the Russian Federation" dated December 29, 2004 N 188-FZ (as amended on February 14, 2024) (as amended and supplemented, entered into force on February 25, 2024). [Electronic resource]. Available at: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_51057/
- [11] Decree of the Government of the Russian Federation dated August 13, 2006 N 491 (as amended on March 27, 2023) "On approval of the Rules for the maintenance of common property in an apartment building and the rules for changing the amount of payment for the maintenance of residential premises in the case of the provision of services and performance of work on management, maintenance and repair of common property in an apartment building of inadequate quality and (or) with interruptions exceeding the established duration" [Electronic resource]. Available at: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_62293/
- [12] "Tax Code of the Russian Federation (Part Two)" dated 08/05/2000 N 117-FZ [Electronic resource]. Available at: <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&rnd=WHHWEw&base=LAW&n=470747#O5bgk5UU9cjdzuv> (access date 01.03.2024).
- [13] Lev, M. Yu. (2016). [Prices, taxes as financial indicators of the economic crisis]. *Vestnik Akademii* [Bulletin of the Academy]. No. 1. pp. 28-35. (In Russ).
- [14] Federal Law of December 30, 2004 No. 210-FZ (as amended on July 26, 2017) "On the basis for regulating tariffs of public utility organizations" [Electronic resource]. Available at: <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=220972&dst=100001#EEjD15Ui4zq8aZC5>
- [15] Federal Law "On Amendments to the Federal Law "On Production and Consumption Waste", certain legislative acts of the Russian Federation and the recognition as in-

- valid of certain legislative acts (provisions of legislative acts) of the Russian Federation” dated December 29, 2014 N 458-FZ (latest edition). [Electronic resource]. Available at: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_172948/?ysclid=ltj0163aw708571754
- [16] Decree of the Government of the Russian Federation dated July 14, 2008 No. 520 (as amended on September 4, 2015) “On the principles of pricing and the procedure for regulating tariffs, markups and marginal indices in the field of activity of public utility organizations” (together with the “Rules for regulating tariffs, markups and marginal indexes in the field of activity of public utility organizations”). [Electronic resource]. Available at: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_78360/4692091ee67ab7711a48a9ddd5935e990ea0ef6e/
- [17] Decree of the Government of the Russian Federation of May 30, 2016 N 484 (as amended on January 27, 2024) “On pricing in the field of municipal solid waste management” (together with the “Rules for regulating tariffs in the field of municipal solid waste management”). [Electronic resource]. Available at: [//www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=468675#JuVxp5UXLBbiZ47T](http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=468675#JuVxp5UXLBbiZ47T)
- [18] Federal Law of June 24, 1998 N 89-FZ (as amended on August 4, 2023) “On Production and Consumption Waste” (as amended and supplemented, entered into force on March 1, 2024). [Electronic resource]. Available at: <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=455731&dst=100001#KQ24s5UVSRdaXX00>
- [19] Order of the Ministry of Regional Development of the Russian Federation dated 02/15/2011 N 47 (as amended on 06/29/2012) “On approval of the Guidelines for calculating tariffs and surcharges in the field of activity of public utility organizations” (Registered with the Ministry of Justice of the Russian Federation on 03/04/2011 N 19999). [Electronic resource]. Available at: <http://ivo.garant.ru/#/document/12183576/paragraph/535:0>
- [20] Decree of the Government of the Russian Federation of February 17, 2004 N 89 “On approval of the Fundamentals of pricing in the field of housing and communal services” (Collected Legislation of the Russian Federation, 2004, N 8, Art. 671). [Electronic resource]. Available at: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_46646/ca1820d99f2c758e82d835816b28c0a34417dc33/?ysclid=ltj1oxjkm893530112
- [21] Decree of the Government of the Russian Federation of July 30, 2004 N 392 “On the procedure and conditions for citizens to pay for housing and utilities” (Collected Legislation of the Russian Federation, 2004, N 32, Art. 3339). [Electronic resource]. Available at: <https://base.garant.ru/12136473/?ysclid=ltj1r0an1r131969050>
- [22] Decree of the Government of the Russian Federation dated February 26, 2004 No. 109 (as amended on June 27, 2013) “On pricing of electrical and thermal energy in the Russian Federation” (together with the “Rules of state regulation and application of tariffs for electrical and thermal energy in the Russian Federation”). [Electronic resource]. Available at: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_46797/

-
- [23] Federal Law of July 27, 2010 N 190-FZ (as amended on May 1, 2022) “On Heat Supply.” [Electronic resource]. Available at: <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&rnd=HU680A&base=LAW&n=416276&dst=100067&field=134#tqCut5UMIdXmlAZC>
- [24] Decree of the Government of the Russian Federation of October 22, 2012 N 1075 (as amended on March 28, 2023) “On pricing in the field of heat supply.” [Electronic resource]. Available at: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_136932/
- [25] Igor Krasnov instructed to organize a check of the implementation of legislation by organizations managing apartment buildings. [Electronic resource]. Available at: <https://epp.genproc.gov.ru/web/gprf/mass-media/news?item=71886357>
- [26] Assessed the sufficiency of measures aimed at increasing the energy efficiency of apartment buildings. [Electronic resource]. Available at: <https://ach.gov.ru/checks/povyshenie-energoeffektivnosti-mnogokvartirnykh-domov>
- [27] Resolution of the State No. 559619-8 dated February 24, 2024 “On instructions to the Accounts Chamber of the Russian Federation” [Electronic resource]. Available at: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/559619-8>
- [28] State Duma of the Russian Federation. Official site. [Electronic resource]. Available at: <http://duma.gov.ru/news/58654/>