

УДК 336

DOI 10.46960/2713-2633_2022_1_86

Н.М. Бобошко¹³**НАЛОГОВАЯ ПОЛИТИКА И ЕЕ ОСНОВНЫЕ
ПРОБЛЕМЫ В УСЛОВИЯХ РАЗВИТИЯ
СОВРЕМЕННОЙ ЭКОНОМИКИ**

Московский университет МВД России имени В.Я. Кикотя,
Москва, Россия

В условиях развития рыночной экономики налоговая политика выступает в качестве фундамента системы регулирования социально-экономических процессов, протекающих в современном обществе. Институт налоговой политики тесно связан с интересами всех граждан, предприятий, организаций, в частности, в контексте обеспечения финансовой безопасности страны. Анализ проблем налоговой политики задает вектор развития системы экономической безопасности в целом. В этой связи актуальными остаются вопросы нейтрализации проблем развития и реализации налоговой политики в условиях нестабильных экономических отношений, что может послужить трансформации существующей налоговой политики в эффективный инструмент обеспечения финансовой безопасности общества и государства.

Ключевые слова: налоговая система, налоговая политика, экономическая безопасность, адаптивная налоговая политика.

В современных экономических системах роль налогов исключительно велика. Они не только являются основным каналом доходной части бюджета, но и включены во все звенья финансовой системы, формируют и опосредуют финансовые отношения государства с юридическими и физическими лицами. От продуманности и адекватности налоговой системы существующим экономическим условиям, принципам национальной экономики зависит эффективность деятельности основных финансовых звеньев. Поэтому закономерно, что в российских условиях налоги и налоговая политика стали важнейшими объектами и направлениями рыночных реформ.

Научное понимание сущности налоговой политики и ее экономического содержания складывалось в теории постепенно в течение длительного периода времени. Многие специалисты по-своему толковали данное понятие, однако суждения большинства из них сводились к следующему пониманию налоговой политики: современная политика налогообложения представляет собой деятельность государственных органов по своевременному

¹³ Участник Международной научной конференции «VI Сенчаговские чтения».

и эффективно выполнению совокупности приемов и методов для достижения целей в области налогообложения¹⁴. Исходя из данного определения, можно сделать вывод, что круг субъектов налоговой политики включает государство в лице органов государственной власти. Иными словами, приведенная точка зрения опирается на административно-управленческие аспекты. Однако во внимание не принимается экономическое значение налогов, что не позволяет в полной мере отразить сущность налоговой политики. Более широкое определение представлено В.Г. Пансковым, который определяет налоговую политику как «совокупность экономических, финансовых и правовых мер государства по формированию налоговой системы страны в целях обеспечения финансовых потребностей государства, отдельных социальных групп общества, а также развития экономики страны за счет перераспределения финансовых ресурсов»¹⁵.

Центральное место в системе задач налоговой политики занимает удовлетворение потребностей в правовом определении границ налогового контроля. В данном аспекте необходимо учитывать тот факт, что вопрос о пределах налогообложения включает сразу два вектора: первый связывается с размером индивидуального налогообложения, второй – с размером налогового бремени на макроуровне, т.е. какая доля созданного ВВП должна перейти государству¹⁶.

Анализируя существующие подходы к определению налоговой политики, стоит отметить, что цели и задачи налоговой политики определяют ее тип. Иными словами, от тех результатов, к которым стремится государство в ходе реализации налоговой политики, напрямую зависит метод ее осуществления.

Непрерывный мониторинг состояния налоговой системы является обязательным условием обеспечения финансовой безопасности государства. Своевременное выявление и решение проблем позволяет избежать множества угроз, реализация которых может серьезно пошатнуть стабильность экономики и финансовой системы страны.

В настоящее время одной из основных проблем системы налогообложения в Российской Федерации признается отставание правового регулирования от изменения состава налогов, основными из которых принято считать прямые и потребительские налоги, а также отсутствие эффективного контроля за точным соблюдением правил налогообложения со стороны плательщиков. Поэтому для своевременного совершенствования конституционных норм правовая налоговая концепция России разработала обобщенные принципы управления налоговой системой.

¹⁴ Алиев Б.Х., Абдулгалимов А.М. Теоретические основы налогообложения М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2004. С.98.

¹⁵ Пансков В.Г. Налоги и налоговая система РФ. М.: Финансы и статистика, 2007. 459 с.

¹⁶ Абдуллаева Б.К., Гаджиева М.М. Налоговое планирование как инструмент оптимизации налогообложения // Теория и практика общественного развития. 2014. №20.

Еще одна проблема современной системы налогообложения состоит в том, что ей присущ точный фискальный характер, что в свою очередь значительно затрудняет использование регулирующей и стимулирующей функций налоговой системы¹⁷. Указанное находит свое отражение при рассмотрении ставки налогообложения. Так, например, наибольшее значение на формирование бюджета страны оказывает завышенный по отношению к иным европейским развитым странам процентные ставки налога на добавленную стоимость, а также налога на прибыль организаций. Исходя из этого, наиболее важным направлением в секторе экономики государства признается налогообложение субъектов экономической составляющей жизнедеятельности общества. В связи с чем, можно сделать вывод, что данная проблема при рыночной системе хозяйствования является пережитком прошлых лет.

Следующей проблемой выделяется метод подсчета налога на доходы физических лиц (НДФЛ). Большое количество специалистов в области экономики схожи в едином мнении: установление прогрессивной ставки данного налога вместо действующей пропорциональной ставки, позволило бы ликвидировать разграничения населения на «богатых» и «бедных», а это, в свою очередь, непременно способствовало бы развитию «среднего класса» общества, размеры которого в настоящее время в Российской Федерации незначительны.

Еще одной проблемой является отсутствие равномерности в распределении размеров налогов и сборов между налогоплательщиками. К примеру, если головной офис организации официально зарегистрирован в определенном районе, а в это же время все ее филиалы и рабочая сила находится в другом регионе, то налогообложение будет осуществляться с учетом особенностей, присущих месту регистрации основного офиса. Исходя из этого, все налоговые взносы, уплаченные налогоплательщиками, будут приходиться на тот регион, где располагается основной офис. При этом, стоит отметить, что в настоящее время большая часть всех организаций на территории Российской Федерации официально зарегистрированы в Москве и Московской области, однако их работники осуществляют свою деятельность в разных регионах. Это приводит к значительному торможению процветания остальных субъектов РФ, и с каждым последующим годом разница в уровне их финансового развития только увеличивается.

Особое внимание стоит обратить на активно развивающуюся в наше время теневую экономику, в обороте которой проходит огромное количество денежных средств, что, несомненно, является достаточно серьезной проблемой в наше время. Организации, которые применяя преступные схемы, уклоняются от уплаты налогов и сборов, получают несомненную выгоду в финансовом плане, в

¹⁷ Браценко Ю.О. Сущность фискальной налоговой политики государства // Матер. Междунар. науч.-практ. конф. Modern science: theoretical and practical look XXXI. 2018. С. 143-145.

то время как добросовестным налогоплательщикам приходится в тяжелых финансовых ситуациях прикрывать проблемы организации собственными денежными средствами. Исходя из этого, происходит дальнейшее расслоение общества на «богатых» и «бедных». В связи с этим, для устранения данной проблемы необходимо предоставить финансовым органам больше полномочий в их деятельности, в том числе производить более тщательные налоговые проверки юридических и физических лиц на предмет получения ими доходов и отражения понесенных ими расходов. Так, если физическое лицо несогласно с решением налоговой службы об указанных доходах данного лица, оно в обязательном порядке должно указать на ошибки государственных органов и предоставить сведения обо всех источниках полученных им доходов. Соответственно, не стоит оставлять без внимания проверку юридических лиц на предмет законности изменения объемов капитала. Данная проверка связана в первую очередь с тем, что в настоящее время участились случаи вывода капитала организации через оффшорные счета, расположенные за границей.

Как показывает судебная практика, основными направлениями для вывода денежных средств остаются страны СНГ, а именно Белоруссия и Казахстан. Немаловажную проблему в настоящее время образует политика государства по возмещению задолженностей налогоплательщиков. Так, задолженность по налогам и сборам в 2020 году выросла на 1,5% и составила 1,8 трлн руб., что несомненно указывает на слабое внимание данному вопросу со стороны государства¹⁸. Можно предположить, что при более жестких методах по взысканию задолженностей физические и юридические лица не имели бы таких сумм в качестве долгов перед государством. Ведь санкции, применяемые к недобросовестным налогоплательщикам, зачастую значительно ниже суммы налоговых отчислений в бюджет, что заставляет субъектов налоговых правоотношений по-своему расставить приоритеты в вопросах уплаты налогов и сборов. Кроме того, юридические лица за время задержки платежей могут направить данные средства в оборот и в очередной раз извлечь из этого большую выгоду, по сравнению с уплатой налога в установленный законом период.

Однако, анализируя данные, указанные на рис. 1, можно отметить, что налоговые платежи оказывают значительное влияние на величину доходов бюджета в 2020 г.¹⁹. В связи с ростом налоговых отчислений в бюджет перед государством открывается больше возможностей по повышению уровня благополучия в стране, что является ключевым признаком реализации эффективной налоговой политики. Поэтому каждому налогоплательщику следует быть более дальновидным в вопросах своевременной уплаты законно установленных налогов и сборов.

¹⁸ В 2020 году задолженность по налогам выросла до 1,8 трлн. руб. // Право. ру. [Электронный ресурс]. – URL: <https://pravo.ru/news/230315/>

¹⁹ Бюджет для граждан 2020-2022 // Министерство финансов Российской Федерации [Электронный ресурс]. – URL: https://www.minfin.ru/common/upload/library/2019/12/main/Budzhel_dlya_grazhdan_2020-2022.pdf

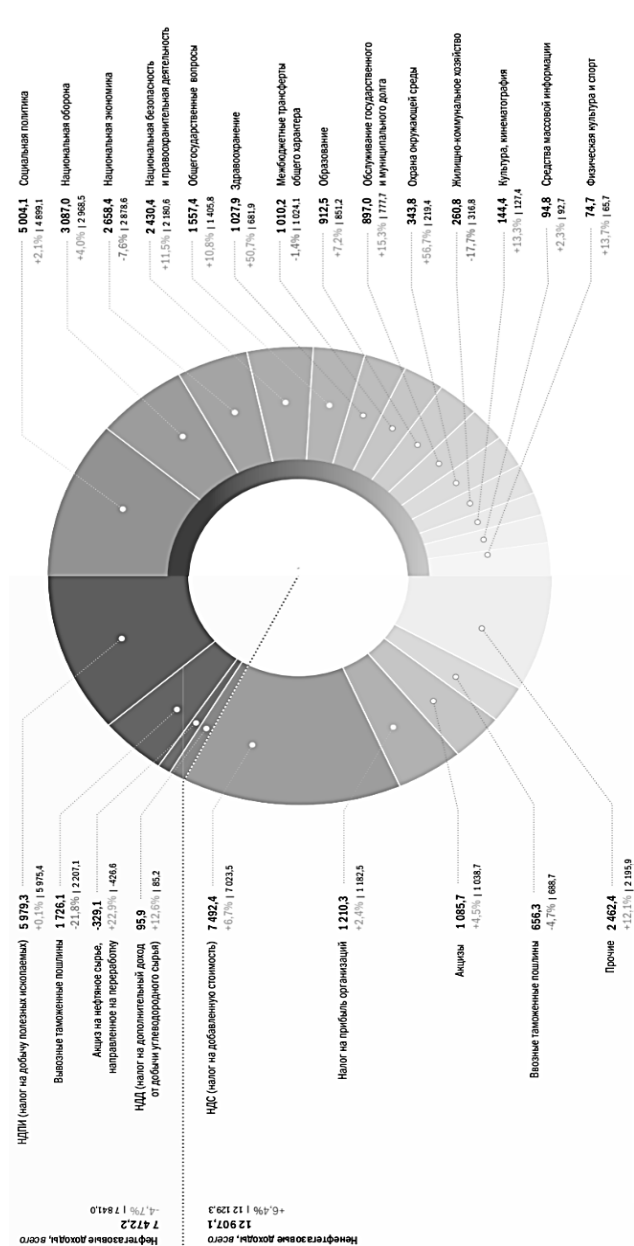


Рис. 1. Структура доходов бюджета в 2020 году

Последней наиболее значимой проблемой стоит выделить удельный вес косвенных налогов, а не прямых в общей системе налогообложения. При этом, их уровень с каждым годом непрерывно растет, что в свою очередь отрицательно сказывается на экономической ситуации в стране, так как указанные налоги не способствуют стимуляции экономических процессов и росту сбора денежных средств в виде уплаченных налогов и сборов.

Заключение

Результаты проведенного исследования подтверждают значимую роль налоговой политики в системе обеспечения экономической безопасности страны. Тщательно продуманная налоговая политика позволяет избежать большого количества проблем, способных пошатнуть стабильность экономики и привести к непредсказуемым последствиям.

Важная роль проводимой налоговой политики заключается в формировании доходной части бюджета страны посредством создания условий для аккумулирования налоговых отчислений. Кроме того, налоговая политика стимулирует деятельность экономических субъектов, способствуя таким образом расширению экономического потенциала страны. В связи с этим следует уделить должное внимание реализации налоговой политики с учетом особенностей политического и экономического развития страны, оказывающего непосредственное влияние на потребности государства в установлении стабильной налоговой системы.

© Бобешко Н.М., 2022

Библиографический список

- [1] Кирсанов В.О. Об основных направлениях налоговой политики в Российской Федерации на период 2016-2018 гг. // Апробация. 2016. № 11 (50). С. 109-111.
- [2] Кушу С.О., Собка Ю.А., Ганусова В.С. Налоговая политика в Российской Федерации: тенденции развития на современном этапе // Лучшая студенческая статья 2018: сб. статей XIV Междунар. науч.-исслед. конкурса: в 4 ч. 2018. С. 96-98.
- [3] Мамбетова А.А., Алиев А.Х. Проблемы развития налоговой системы России // Роль банковского и реального сектора в решении проблем социально-экономического развития: сб. статей Междунар. науч.-практ. конф. 2017. С. 140-142.
- [4] Мишанькин С.Н. Сущность налоговой системы и налоговой политики России // Молодежь и наука – 2018: сб. науч. трудов I Всеросс. студенческой науч.-практ. конф. 2018. С. 51-55.
- [5] Селюков М.В. Основные направления налоговой политики в России на современном этапе // Политика, экономика и инновации. 2016. № 6 (8). С. 21-24.

N.M. Boboshko

TAX POLICY AND ITS MAIN PROBLEMS IN THE DEVELOPMENT OF THE MODERN ECONOMY

Moscow University of the Ministry
of Internal Affairs of Russia n.a. V.Ya. Kikotya
Moscow, Russia

Abstract. In the context of the development of a market economy, tax policy acts as the foundation of the system for regulating the socio-economic processes taking place in modern society. The institute of tax policy is closely connected with the interests of all citizens, enterprises, organizations, in particular, in the context of ensuring the financial security of the country. The analysis of tax policy problems sets the vector for the development of the economic security system as a whole. In this regard, the issues of neutralizing the problems of development and implementation of tax policy in conditions of unstable economic relations remain relevant, which can serve to transform the existing tax policy into an effective tool for ensuring the financial security of society and the state.

Key words: tax system, tax policy, economic security, adaptive tax policy.

References

- [1] Kirsanov, V.O. (2016). [On the main directions of tax policy in the Russian Federation for the period 2016-2018]. *Aprobacija* [Approbation]. No. 11 (50). pp. 109-111. (In Russ).
- [2] Kushu, S.O., Sobka, Yu.A., Ganusova, V.S. (2018). [Tax policy in the Russian Federation: development trends at the present stage]. *Luchshaja studentcheskaja stat'ja 2018: sb. statej XIV Mezhdunar. nauch.-issled. konkursa* [The best student article 2018 collection of articles of the XIV International Research Competition]. pp. 96-98. (In Russ).
- [3] Mambetova, A.A., Aliev, A.Kh. (2017). [Problems of development of the tax system in Russia]. *Rol' bankovskogo i real'nogo sektora v reshenii problem social'no-jekonomicheskogo razvitija: sb. statej Mezhdunar. nauch.-prakt. konf* [The role of the banking and real sector in solving the problems of socio-economic development collection of articles of the International Scientific and Practical Conference]. pp. 140-142. (In Russ).
- [4] Mishankin, S.N. (2018). [The essence of the tax system and tax policy of Russia]. *Molodezh' i nauka – 2018: sb. nauch. trudov I Vseross. studentcheskoj nauch.-prakt. konf. 2018* [In the collection: Youth and Science - 2018 Collection of scientific papers of the I All-Russian student scientific and practical conference]. pp. 51-55.
- [5] Selyukov, M.V. (2016). [The main directions of tax policy in Russia at the present stage]. *Politika, jekonomika i innovacii* [Politics, Economics and Innovations]. No. 6 (8). pp. 21-24. (In Russ).