

УДК: 338.27

DOI 10.46960/2713-2633_2021_3_57

В.И. Павлов

**МАКРОЭКОНОМИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ ПРОГНОЗА
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА 2021-2023 ГГ.
С ПОЗИЦИИ РЕАЛИЗАЦИИ «СТРАТЕГИИ
ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ НА ПЕРИОД ДО 2030 ГОДА»**

Институт проблем рынка РАН
Москва, Россия

Рассмотрены результаты макроэкономического анализа прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2021-2023 гг., подготовленного Минэкономразвития России, с позиции реализации «Стратегии экономической безопасности Российской Федерации до 2030 года». Проведена оценка показателей состояния экономической безопасности России, разработанных Департаментом макроэкономического развития и прогнозирования Минэкономразвития России. Даны рекомендации по активизации реализации «Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года», обеспечивающие России экономический суверенитет и обоснован возврат в номенклатуру научных специальностей, по которым защищаются диссертации по научной специальности «экономическая безопасность» в условиях принятия нового Указа Президента РФ по стратегии национальной безопасности Российской Федерации, предусматривающие реализацию 35 мероприятий по экономической безопасности, учитывающих особенности современных международных отношений, а также ситуаций в мировой и отечественной экономики, а также степени разложения общества внутри страны.

Ключевые слова: стратегия, экономическая безопасность, экономика, Указы Президента РФ, макроэкономика, анализ, реализация мероприятий, показатели состояния экономической безопасности.

«Стратегия экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года» представляет собой комплексную программу, предусматривающую 8 направлений: развитие системы государственного управления, обеспечение устойчивого роста реального сектора экономики, разработка и внедрение современных технологий, устойчивое развитие национальной финансовой системы, сбалансированное пространственное и региональное развитие, повешение эффективности внешнеэкономического со-

трудничества, обеспечение безопасности экономической деятельности, развитие человеческого потенциала. Успешной реализации 74 задач в указанных выше 8 направлениях обеспечивающих экономическую безопасность России и ее экономический суверенитет, должен способствовать контроллинг, являющийся надежным инструментом Совета Безопасности Российской Федерации.

Минэкономразвития России, являясь ответственным исполнителем и координатором реализации «Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года» после разработки в 2017 г. «Методические указания по мониторингу показателей состояния экономической безопасности» в своих прогнозах социально-экономического развития России на 2019-2021 гг., 2020-2022 гг., 2021-2023 гг. практически ни разу не упомянул об Указе Президента Российской Федерации от 13 мая 2017 г. № 208 «О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года» и тех 74 задач по 8 направлениям, которые обеспечивают России не только экономическую безопасность, а и экономический суверенитет. Бессмысленно разрабатывать новую Стратегию экономической безопасности России пока не будет реализована ранее утвержденная, тем более что для оценки состояния экономической безопасности России должны быть разработаны на каждый показатель по 4 значения: «предельно допустимое» («критическое») значение, «фактическое» значение, «плановое» (по годам – с 2019 года до 2030 года) и «целевое», достигаемое к 2030 году. Все это подтверждает актуальность макроэкономического анализа, характеризующего состояние реализации «Стратегии экономической безопасности на период до 2030 года».

В эффективном противостоянии пандемии коронавируса COVID-19, который, по мнению Директора Европейского регионального бюро ВОЗ Хане Клюге, ставит под угрозу устойчивое развитие государств до 2030 года [1], важнейшая роль принадлежит «Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года» и мониторингу ее реализации, используя для этого соответствующие 40 показателей состояния экономической безопасности [2]. И не случайно, опережая новые вызовы и угрозы российской экономике в Указе Президента Российской Федерации В.В. Путина от 13 мая 2017 г. № 208 «О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года» предусмотрено поручение Правительству Российской Федерации:

а) разработать в трехмесячный срок меры организационного, нормативно-правового и методического характера, необходимые для реализации «Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года»;

б) обеспечить мониторинг и оценку состояния экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 г.

Необходимо отметить, что мониторинг реализации «Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года» затруднен по двум причинам. Во-первых, из-за отсутствия к началу реализации «Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года» (2019 г.) официально утвержденных паспортов показателей экономической безопасности страны с прогнозно-целевыми значениями, а особенно предельно допустимыми (критическими) значениями, которыми можно было бы определить устойчивость российской экономики в условиях различных внешних и внутренних вызовов и угроз, а в настоящее время – и от пандемии коронавируса COVID-19, на фоне которой к концу 2020 г. объем мирового долга, по данным Вашингтонского Institute of International Finance, достиг 277 трлн долларов, или 365 % глобального мирового ВВП [3].

Вторая причина – отсутствие предмета мониторинга – подтверждается тем, что ни в прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на 2019 г. (год начала реализации «Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года» по Указу Президента РФ от 13 мая 2017 года № 208) и на плановой период 2020 и 2021 годы, а также 2020 год и на плановый период 2021-2022 гг. Минэкономразвития России не было предусмотрено специального раздела «Экономическая безопасность», в котором были бы приведены прогнозы по реализации 74 мероприятий в 8 направлениях обеспечивающих повышение экономической безопасности и экономического суверенитета России. Не было, как и ранее, упоминания о «Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года» и реализации соответствующих мероприятий в прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 гг.

Естественно, Минэкономразвития России – это не Госплан СССР с его научно-исследовательскими институтами, такими как ИМЭИ, НИИ-ПиН, СОПС, ИКТП, ВНИИКТЭП, и ему без привлечения других министерств, ведомств и ряда корпораций с государственным участием, таких как Газпром, Роснефть, Росатом, Роскосмос, Роснано, Ростелеком, не обойтись. Макроэкономический прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на 2021 г. и на плановый период 2022 и 2023 гг. предусматривает два варианта: консервативный и базовый, отличающиеся один от другого тем, что «консервативный вариант основан на предпосылках менее благоприятной санитарно-эпидемиологической ситуации в мире, затяжном восстановлении мировой экономики» [3].

В прогнозе на 2021-2023 гг. Минэкономразвития отсутствуют необходимые данные о мероприятиях, обеспечивающих устойчивое развитие российской экономики и ее экономическую безопасность до 2030 г., ссылаясь на то, что меры и инструменты их достижения будет конкретизированы

в рамках Единого плана по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 г. и на плановый период до 2030 г. В разделе, посвященном мерам по обеспечению устойчивого развития экономики, были проведены в основном меры оперативного характера в виде выделяемых субсидий для семей с детьми, пособий по безработице, предусмотренных «каникул» потребительским и ипотечным кредитам и ряд других аналогичных мер оперативного характера. К общественным мерам следует отнести те, которые были направлены на снижения административной нагрузки и непроизводительных издержек; расширении поддержки субъектов Российской Федерации, столкнувшихся с падениями налоговых доходов; выделение финансовых ресурсов на производство оборудования и продукции для выявления, профилактики и лечения эпидемических заболеваний коронавируса COVID-19.

Упомянув об Указе Президента РФ от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» [4], Минэкономразвития России заявил, что «Реализация общенационального плана обеспечит к концу 2021 г. выход экономики на траекторию устойчивого роста, соответствующую достижению национальных целей развития Российской Федерации». Однако в материалах прогноза отсутствуют соответствующие данные по 25 показателям, характеризующим: сохранение населения, здоровья и благополучие людей (4 показателя); возможности для самоизоляции и развития талантов (7 показателей); комфортную и безопасную среду для жизни (5 показателей); достойный, эффективный труд и развитие предпринимательства (5 показателей); цифровизацию (4 показателя). При этом согласно Указу Президента РФ от 21 июня 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» должны быть установлены «целевые значения показателей, а, по нашему мнению, и предельно допустимые (критические) значения.

Нельзя не отметить существующее противоречие: в материалах прогноза Минэкономразвития России, а именно – в разделе «Общенациональный план» утверждается, что реализация Общенационального плана обеспечит к концу 2021 года выход экономики на траекторию устойчивого роста (с. 18), в то время как ранее (с. 2) отмечается, что прогнозная траектория роста до конца 2020 г. и в 2021 г. по-прежнему характеризуется существенной неопределенностью.

Макроэкономический анализ прогноза социально-экономического развития на 2021-2023 гг. показал, что в нем, как и ранее в прогнозах на 2019-2021 гг. и на 2020-2022 гг. не нашли отражения «Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года» по трем причинам:

- во-первых, из-за отложенного более чем на 1,5 года начала реализации Стратегии (с 1 января 2019 г.) от выхода Указа Президента Российской Федерации по этой Стратегии (13 мая 2017 г.);
- во-вторых, переориентация на реализацию Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 г.»;
- в-третьих, приоритет риск-менеджменту от угроз экономической безопасности реализации «Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года», которые могут быть непредсказуемыми, как, например, пандемия коронавируса COVID-19, и, хотя ущерб от нее в России был менее значительным, чем в других странах, так как в России реализовался национальный проект «Здравоохранение», но все равно Федеральный бюджет РФ 2020 г. из профицитного стал дефицитным.

Государственный заказ на разработку новой Стратегии экономической безопасности Российской Федерации, финансируемой из федерального бюджета Российской Федерации, должен принадлежать только Совету Безопасности Российской Федерации, учитывающего результаты реализации «Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года» и степень соответствия «фактических» значений «целевым» значениям 40 показателей оценки состояния экономической безопасности и 25 показателей, характеризующих выполнение национальных целей развития Российской Федерации на период до 2030 года, при этом необходимо повысить ответственность, в первую очередь, Минэкономразвития России, как главного координатора за реализацией Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года, так как существующее отношение Минэкономразвития России по данной проблеме оказывает негативное влияние. Действительно, если после выхода Указа Президента РФ В.В. Путина от 13 мая 2017 г. № 208 «О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года» Минобрнауки России предполагал разработку комплексного плана по данной проблеме для всех институтов РАН, то в настоящее время Минобрнауки России своим Приказом от 24 февраля 2021 г. № 118 «Об утверждении номенклатуры научных специальностей, по которым присуждаются ученые степени [5] внесены изменения в «Положении о совете по защите диссертаций на соискание ученой степени кандидата наук, соискание ученой степени доктора наук, утверждаемые Приказом Министерства образования и науки РФ от 10 ноября 2017 г. № 1093, согласно рекомендациям экспертных советов, накануне юбилея Н. Патрушева, являющегося в течение 13 лет секретарем Совета Безопасности Российской Федерации, сделало «подарок» Президенту США Джон Байдену, о котором он даже не мог и мечтать, ис-

ключило научную специальность «экономическая безопасность» из номенклатуры научных специальностей, по которым защищались диссертации на соискание ученой степеней кандидата и доктора наук.

Многогранная деятельность секретаря Совета безопасности Российской Федерации Н. Патрушева связана с обеспечением национальной безопасности России и сохранением ее суверенитета. В настоящее время возлагается также миссия сохранения диссертационных советов по научной специальности «экономическая безопасность», не дожидаясь ликвидации диссертационных советов по этой специальности, рекомендовав Минобрнауки внести необходимые поправки в соответствующих нормативных документах, а также активизировав и, в первую очередь, Минэкономразвития России, реализацию Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года, выполнение которой не потеряло своей актуальности с Указом Президента РФ В. Путина от 2 июля 2021 г. № 400. «Стратегия национальной безопасности Российской Федерации» [6], в составе которой предусмотрен раздел «Экономическая безопасность», содержащий 35 задач. Было бы целесообразным Минэкономразвития России распределить эти задачи по 8 направлениям Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года, учитывая при этом новизну поставленных задач, решать которые вместе с поставленными ранее 74 задачами придется новым кандидатам и докторам экономических наук по научной специальности «Экономическая безопасность» в более сложных политических, экономических и социальных условиях, учитывающих разложение общества внутри нашей страны.

Статья подготовлена в рамках государственного задания ИПР РАН. НИИР «Институциональная трансформация экономической безопасности при реализации социально-экономических проблем устойчивого развития национального хозяйства России».

© Павлов В.И., 2021

Библиографический список

- [1] Муникян, Е. Тяжелое течение обстоятельств // Российская газета. 19 июня 2020 [Электронный ресурс] – URL: <https://rg.ru/gazeta/rg/2020/06/19.html>
- [2] Стратегия экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года [Электронный ресурс] – URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71572608/>
- [3] Информация Министерства экономического развития РФ от 26 сентября 2020 г. Прогноз социально-экономической развития Российской Федерации на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов [Электронный ресурс] – URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/74590638/>

- [4] Указ Президента Российской Федерации от 21 июня 2020 года №474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» [Электронный ресурс] – URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/74304210/>
- [5] Приказ Министерства науки и высшего образования РФ от 24 февраля 2021 г. № 118 «Об утверждении номенклатуры научных специальностей, по которым присуждаются ученые степени, и внесении изменения в Положение о совете по защите диссертаций на соискание ученой степени кандидата наук, на соискание ученой степени доктора наук, утвержденное приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 10 ноября 2017 г. № 1093» [Электронный ресурс] – URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/400450248/>
- [6] Указ Президента РФ В. Путина от 2 июля 2021 г. №400 «Стратегия национальной безопасности Российской Федерации» [Электронный ресурс] – URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/401325792/>

V.I. Pavlov

**MACROECONOMIC ANALYSIS OF THE FORECAST
OF SOCIAL AND ECONOMIC DEVELOPMENT
OF THE RUSSIAN FEDERATION FOR 2021-2023
FROM THE POSITION OF IMPLEMENTING
THE «STRATEGY OF ECONOMIC SECURITY
OF THE RUSSIAN FEDERATION UNTIL 2030»**

Institute for Market Problems RAS
Moscow, Russia

Abstract. The results of the macroeconomic analysis of the forecast of the socio-economic development of the Russian Federation for the period up to 2021-2023, prepared by the Ministry of Economic Development of Russia, from the standpoint of the implementation of the "Strategy of Economic Security of the Russian Federation until 2030" are considered. The assessment of indicators of the state of economic security of Russia, developed by the Department of Macroeconomic Development and Forecasting of the Ministry of Economic Development of Russia, has been carried out. Recommendations are given to intensify the implementation of the "Strategy for the Economic Security of the Russian Federation for the Period up to 2030", which ensure economic sovereignty for Russia and justified the return to the nomenclature of scientific specialties, in which dissertations are defended in the scientific specialty "Economic Security" in the conditions of adoption the new Decree of the President of the Russian Federation on the strategy of the national security of the Russian Federation, providing for the implementation of 35 measures for economic security, taking into account the peculiarities of modern international relations, as well as situations in the world and domestic economies, as well as the degree of decomposition of society within the country.

Keywords: strategy, economic security, economy, Decrees of the President of the Russian Federation, macroeconomics, analysis, implementation of measures, indicators of the state of economic security.

References

- [1] Munikyan, E. Heavy current of circumstances // Rossiyskaya Gazeta. June 19, 2020. [Electronic resource]. Available at: <https://rg.ru/gazeta/rg/2020/06/19.html>
- [2] The strategy of economic security of the Russian Federation for the period up to 2030. [Electronic resource]. Available at: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71572608/>
- [3] Information from the Ministry of Economic Development of the Russian Federation dated September 26, 2020 Forecast of the socio-economic development of the Russian Federation for 2021 and for the planning period of 2022 and 2023. [Electronic resource]. Available at: <https://www.garant.ru/products/prime/doc/74590638/>
- [4] Decree of the President of the Russian Federation of June 21, 2020 No. 474 "On the national development goals of the Russian Federation for the period up to 2030". [Electronic resource]. Available at: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/74304210/>
- [5] Order of the Ministry of Science and Higher Education of the Russian Federation of February 24, 2021 No. 118 "On the approval of the nomenclature of scientific specialties for which scientific degrees are awarded, and scientific degree of Doctor of Science, approved by order of the Ministry of Education and Science of the Russian Federation dated November 10, 2017 No. 1093. [Electronic resource]. Available at: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/400450248/>
- [6] Decree of the President of the Russian Federation V. Putin of July 2, 2021 No. 400 "Strategy of the National Security of the Russian Federation". [Electronic resource]. Available at: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/401325792/>