

---

---

## СОЦИАЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ РАЗВИТИЯ И БЕЗОПАСНОСТИ

---

УДК 331.2

DOI 10.46960/2713-2633\_2021\_1\_97

**В.И. Павлов**

### МИНИМАЛЬНЫЙ РАЗМЕР ОПЛАТЫ ТРУДА КАК ИНДИКАТОР БЛАГОПОЛУЧИЯ И СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Институт проблем рынка Российской академии наук  
*Москва, Россия*

Создание единой системы оплаты труда для работников бюджетной сферы является одной из приоритетных задач государства. Отсутствие единых требований к отраслевым системам оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений, включая требований к окладам, ставкам и стимулирующим выплатам, приводит к необоснованной дифференциации окладов в одной и той же отрасли. В статье обосновывается позиция, что совершенствование оплаты труда необходимо начинать с существенного повышения минимального размера оплаты труда (МРОТ), который должен превышать прожиточный минимум без очередных пособий от государства, учитывая при этом климатические, географические, территориальные и другие специфические особенности субъектов Российской Федерации и даже отдельных районов в ряде субъектов Российской Федерации. Сравнение МРОТ, принятого в РФ, с минимальным размером оплаты труда в индустриально развитых странах свидетельствует о существенном отставании России. Еще одним показателем, где России существенно уступает развитым странам, является доля заработной платы в ВВП. Одним из сдерживающих факторов здесь является низкая производительность труда. При установлении МРОТ следует учитывать географические, климатические, социальные и другие специфические особенности отдельных территорий. Кроме мер по повышению МРОТ, предлагается поддержка новой инициативы, связанной с ограничением максимально допустимого размера оплаты труда, особенно для руководителей и топ-менеджеров государственных корпораций.

**Ключевые слова:** оплата труда, МРОТ, индикатор благосостояния, экономическая безопасность, субъект Российской Федерации, климатические, географические, территориальные, специфические особенности регионов, социальная справедливость, коэффициент корректировки регионального МРОТ.

В последнее время в стране развернулась полемика по поводу подписанного Президентом РФ Владимиром Путиным закона, регулирующего доходы врачей и учителей. В СМИ появились сообщения, что, согласно этому закону, работники бюджетной и муниципальной сфер будут получать одинаковые зарплаты независимо от региона. В связи с этим, одни эксперты (Константин Симонов, кандидат политических наук) говорят о невозможности установления равной зарплаты учителей в Центральной России и на Крайнем Севере; другие (Руслан Гринберг, член-корреспондент РАН, научный руководитель Института экономики РАН) утверждают, что такие решения принимаются для дальнейшей централизации власти и большей зависимости регионов от Москвы; третьи (Владислав Гриб, заместитель секретаря Общественной палаты РФ), поддерживая это решение, не совсем понимают механизм реализации задуманного [1]. В многочисленных комментариях по данной проблеме задаются вопросом, почему на повышение пенсионного возраста потребовалась всего неделя, на изменение Конституции РФ – месяц, а на изменение оплаты труда потребуются пять лет (2021-2025 гг.)?

Необходимо уточнить, что подписанный Президентом РФ Владимиром Путиным 9 ноября 2020 г. закон № 362-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» предоставляет полномочия Правительству РФ «утверждать требования к системам оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений, в том числе, в части установления (дифференциации) окладов (должностных окладов), ставок заработной платы, перечней выплат компенсационного характера, стимулирующих выплат, условий назначения выплат компенсационного характера, стимулирующих выплат..., а также срок, в течение которого таким учреждениям необходимо привести условия оплаты труда работников в соответствие с указанными требованиями». Законом предоставляется право вносить необходимые изменения в оплату труда Президенту РФ [2]. Таким образом, указанный выше федеральный закон предусматривает совершенствование системы оплаты труда не только для врачей и учителей, а для всех сфер деятельности, обеспечивая при этом системный и комплексный подход.

Совершенствование системы оплаты труда, по нашему мнению, необходимо начать с существенного повышения МРОТ, который в 2020 г. составил 12 130 руб. в месяц, а в 2021 г., по данным Минтруда России, 12 792 руб., при этом добавлено всего 662 руб., что составляет 5,4 % от МРОТ 2020 г. По нашему мнению, увеличение МРОТ в 2021 г. необходимо было бы принимать не с 12 130 руб., а с 13 949,5 руб., так как в период пандемии коронавируса COVID-19 Президентом РФ Владимиром Путиным было принято решение сократить страховые взносы хозяйственных субъек-

тов с 30 % до 15%, направив половину этих взносов (1 819,5 руб.) на увеличение МРОТ. В результате этого МРОТ 2020 г. стал равен 13 949,5 руб., а после удорожания НДС – 12 136 руб.

Приступая к совершенствованию оплаты труда в России, необходимо задуматься, почему страна, обладающая громадными запасами природных ресурсов и квалифицированным трудоспособным населением, среди Топ-36 стран по производительности труда ВВП за час отработанного времени в 2017 г., в \$ в текущих ценах по паритету покупательной способности, занимает последнее 36 место после таких стран, как Латвия, Венгрия и Чили, занимающих соответственно 33, 34 и 35 место [3].

Если рассмотреть позиционирование стран по уровню МРОТ, то ситуация еще хуже: Россия, имея МРОТ, равный 12 130 руб. в месяц, занимает 95 место среди 172 стран, в то время как Венгрия занимает 38 место, а Латвия и Чили соответственно 49 и 50 место. При этом индустриально развитые страны, такие как Великобритания, Германия, Франция, Канада и США, превышающие МРОТ России в 6-10 раз, занимают соответственно 8, 10, 11, 14 и 17 место [4]. Указанное выше подтверждает, что одним из факторов отставания страны по уровню МРТ является низкая производительность труда.

Еще одним индикатором, характеризующим доходы населения, является доля оплаты труда в ВВП. В ведущих индустриально развитых странах она составляет 65-72 %, в то время как в России, по данным Росстата, в 2018 г. составляла 46,4 %. В прогнозе социально-экономического развития Минэкономразвития России РФ на 2021-2023 гг. доля оплаты труда в ВВП составляет в 2021 году 47,9 %, в 2022 и 2023 гг. – 47,5 % [5], в то время как, согласно данным Минфина России, предусмотренными в Пояснительной записке к проекту федерального закона «О федеральном бюджете Российской Федерации на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», доля оплаты труда в ВВП составляет в 2021 г. 24,1 %, а в 2022 и 2023 гг. – 24 % [6], что подтверждает более низкий уровень оплаты труда в России по сравнению с индустриально развитыми странами.

Если принять версию, согласно которой доля оплаты труда в ВВП должна быть аналогична индустриально развитым странам (60-70 %), то при прогнозе ВВП России в 2021 г. в сумме 115, 5 трлн руб. [6], размер оплаты труда должен составлять 72-81 трлн руб., а среднемесячная заработная плата – 100-112,5 тыс. руб. При этом МРОТ, равный 25 % от среднемесячной заработной платы, должен быть 25-28 тыс. руб. Учитывая Указ Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития России до 2030 года», предусматривающего «повышение уровня жизни граждан и создания комфортных условий для их проживания...» [7], целесообразно, по нашему мнению, учитывать размер МРОТ на

уровне Польши и Латвии (в расчете \$/час). В этом случае размер МРОТ должен быть равен 48 тыс. руб., а среднемесячная заработная плата равна 192 тыс. руб., что при курсе доллара 71,1 руб./\$ равно 2700 \$ в месяц. Это соответствует обещанию власти в 2008 г. о том, что в 2020 г. россияне в среднем будут получать 2700 \$ в месяц.

При установлении МРОТ по субъектам Российской Федерации необходимо учитывать географические, климатические, социальные и другие специфические особенности страны с самой большой территорией в мире (у СССР территория была 1/6 в мире, а у современной России – 1/9, равная 17 125 200 км<sup>2</sup>), имеющей 11 часовых зон (поясов), где более 70 % занимает Северная зона.

В таких условиях, как подтверждает практика, даже в одном субъекте Российской Федерации необходима дифференциация. Например, в Сахалинской области, в 2020 г. МРОТ для работников южных и центральных регионов был равен 23 442,3 руб., Ногликского и Охинского районов – не менее 29 023,8 руб., а на Курилах – не менее 31 256,4 руб., в то время как среднероссийское значение МРОТ в 2020 г. составляло 12 130 руб. При этом в Москве МРОТ был равен 18 781 руб., в Санкт-Петербурге – 17 000 руб., а в Камчатском крае – 29 024 руб. [8].

При совершенствовании системы оплаты труда, в соответствии с Федеральным законом от 9 ноября 2020 г. № 362-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации», Правительству Российской Федерации целесообразно использовать сложившуюся практику установления МРОТ по субъектам Российской Федерации, учитывающую специфические особенности отдельных регионов, которые должны учитываться при установлении должностных окладов работников государственных и муниципальных учреждений.

При этом, естественно, в субъектах Российской Федерации, имеющих МРОТ, равный среднероссийскому, должны иметь одинаковые должностные оклады, а в тех субъектах Российской Федерации, где МРОТ превышает среднероссийское значение, размер должностных окладов работников государственных и муниципальных учреждений должен быть больше, в соответствии с расчётным коэффициентом

$$K_{\text{суб.РФ}} = \frac{\text{МРОТ}_{\text{суб.РФ}}}{\text{МРОТ}_{\text{среднерос}}}$$

Например, в Москве этот коэффициент составляет 1,6, в Камчатской области – 2,39, в Магаданской области – 1,74, в Мурманской области – 2,1. Особо необходимо отметить Сахалинскую область, в которой размер МРОТ зависит от района, а, следовательно, имеет разные значения и соответствующие коэффициенты: в южных и центральных районах – 1,93, в Охинском и Ногликском районах – 2,39 и Курилах – 2,58.

Из приведенных данных следует, что при определении окончательных размеров должностных окладов для врачей, учителей и работников других специальностей государственных и муниципальных учреждений необходимо учитывать специфические особенности соответствующих субъектов Российской Федерации (и даже отдельных районов), и они не могут быть одинаковыми по всей России для работников, имеющих одни и те же должности.

При совершенствовании системы оплаты труда, начиная, прежде всего, с МРОТ, нельзя, по нашему мнению, оставить без внимания инициативу, предложенную сайту Российских общественных инициатив, о введении максимально допустимого размера оплаты труда (МаксРОТ) [9]. Такой максимальный размер оплаты труда должен быть введен, по крайней мере, для работников государственных и муниципальных учреждений. Действительно, по нашему мнению, которое поддержит большая часть россиян, недопустимо, что в настоящее время руководители корпораций с государственным участием могут зарабатывать до 5 млн руб. в день. Разве можно считать нормальным такое положение, при котором работнику, получающему 12 130 руб. в месяц (МРОТ 2020 г.), чтобы заработать такую сумму, необходимо работать более 1000 лет.

Необходимость установления максимально допустимого размера в доходах (зарботной платы) для работников высшей квалификации, топ-менеджеров и руководителей корпораций с государственным участием, государственных и муниципальных учреждений обусловлена тем, чтобы не допустить массового социально-экономического недовольства граждан России. А ведь причин для этого более, чем достаточно. Это и увеличение пенсионного возраста на пять лет, и отсутствие индексации пенсий для работающих пенсионеров, и придуманное теперь Минфином России налогообложение вкладов и процентов от вкладов, и комбинация Минфина России и Минобрнауки с заработной платой врачей, учителей и научных сотрудников, противоречащая Указу Президента РФ от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики». Это и сокращение доходов населения при росте цен на товары повседневного спроса, и вывоз капитала из России, исчисляемый триллионами долларов и евро, и возвращение нескольких десятков миллиардов долларов в результате трех амнистий; это и дополнительное налогообложение доходов богатых в размере 2 % с суммы, превышающей 5 млн руб. в год, которые, по расчетам Минфина России, позволит получить 60 млрд руб., вместо настоящей прогрессивной ставки НДФЛ, обеспечивающей пополнение бюджетной системы страны на 1,5 трлн руб. в год [10]. Особенно это имеет значение, если верить данным рейтинга Bloomber Billionaires Index (BBI), что состояние богатейших россиян за январь 2021 г. выросло на 1,31 млрд \$ [11],

или по курсу 75 руб. за 1 \$ составляет 97,5 млрд рублей (в список рейтинга ВВП входят 23 россиянина) и применение НДС по европейской прогрессивной ставке пополнило бы бюджет страны на 40-45 млрд руб. вместо 1,9 млрд руб. от дополнительного двухпроцентного налогообложения богатых.

Все приведенное выше подтверждает вывод о том, что совершенствование оплаты труда является сложной проблемой и требует проведения фундаментальных комплексных исследований. Естественно, одному правительству, каким бы оно не было квалифицированным, ее не решить. Для решения этой проблемы должны быть привлечены и академическая и отраслевая наука, и профсоюзы, и другие общественные организации, так как от успешного решения этой проблемы зависит успешное развитие России. При этом необходимо руководствоваться Указом Президента России Владимира Путина от 7 мая 2012 г. № 597 «О мерах по реализации государственной социальной политики», предусматривающего, например, «повышение к 2018 году средней зарплаты врачей, преподавателей образовательных учреждений высшего профессионального образования и научных сотрудников до 200 % от средней заработной платы в соответствующем регионе» [12], не допуская при этом разрыва в доходах между богатыми и бедными слоями населения в сотни и тысячи раз. И одним созданием Межрегиональной инспекции ФНС по крупнейшим налогоплательщикам №10 для контроля за физическими лицами, доходы которых превышают 500 млн рублей, тут не обойтись [13].

Достойная заработная плата работников государственных и муниципальных организаций и учреждений, когда МРОТ равен 48 тыс. руб., обеспечивающая им комфортную жизнь, станет стимулом для существенного повышения заработной платы в частном секторе экономики, что повысит потребительский спрос населения страны и обеспечит устойчивое развитие национального хозяйства России (МРОТ равен 1,5 «справедливого прожиточного минимума России», рассчитанного научными центрами по поручению Госдумы в размере 31-34 тыс. руб.).

*Статья подготовлена в рамках государственного задания ИПР РАН, тема НИР «Институциональная трансформация экономической безопасности при решении социально-экономических проблем устойчивого развития национального хозяйства России».*

**Библиографический список**

- [1] Зарплаты учителей и медиков уравниют по всей стране // Мир новостей. 25.11.2020. С. 6.
- [2] Федеральный закон от 9 ноября 2020 г. № 362-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» //ФГБУ «Редакция Российской газеты».
- [3] На каком месте Россия по производительности труда [Электронный ресурс]. URL: <https://zavodfoto.livejournal.com/6274873.html> (дата обращения 02.03.2021).
- [4] Тюлягин С. Рейтинг стран мира по МРОТ в 2020 году – [Электронный ресурс]. URL: <https://tyulyagin.ru/ratings/rejting-stran-mira-po-mrot.html> (дата обращения 02.03.2021).
- [5] Структура ВВП по источникам доходов // Минэкономразвития России «Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов». с. 19.
- [6] Основные макроэкономические показатели на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, положенные в основу формирования федерального бюджета // Минфин России, Пояснительная записка к проекту федерального закона «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов». с. 19.
- [7] Указ Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития России до 2030 года» [Электронный ресурс]. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/63728> (дата обращения 02.03.2021).
- [8] Размер МРОТ в регионах РФ с 1 января 2020 года [Электронный ресурс]. URL: <http://www.kremlinrus.ru/article/181/101821> (дата обращения 01.03.2021).
- [9] МаксМРОТ: в России предлагают ввести максимальный размер оплаты труда [Электронный ресурс]. URL: [https://finance.rambler.ru/other/43885940/?utm\\_content=finance\\_media&utm\\_medium=read\\_more&utm\\_source=copylink](https://finance.rambler.ru/other/43885940/?utm_content=finance_media&utm_medium=read_more&utm_source=copylink) (дата обращения 19.03.2021).
- [10] Павлов В. Российская бесступенчатая модель НДФЛ как инструмент финансово-бюджетной системы, автоматически сокращающий ставку для бедных и повышающий для богатых слоев населения страны // Управление риском. 2018. №2. С.34-39.
- [11] Цифра номера: \$ 1,31 млрд // Мир новостей, 3 февраля 2021 г. с. 2.
- [12] Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» [Электронный ресурс]. URL: <https://base.garant.ru/70170950> (дата обращения 01.03.2021).
- [13] Секреты «инспекции № 10» // Мир новостей, 3 февраля 2021 г. с. 2.
- [14] В новый год – новый МРОТ // Мир новостей, 6 января 2021г. с.3.

V.I. Pavlov

## THE MINIMUM WAGE AS AN INDICATOR OF WELL-BEING AND SOCIO-ECONOMIC SECURITY

Market Research Institute of the Russian Academy of Sciences

*Moscow, Russia*

**Abstract.** The creation of a unified system of remuneration for public sector employees is one of the priority tasks of the state. The lack of uniform requirements for sectoral systems of remuneration for employees of state and municipal institutions, including requirements for salaries, rates and incentive payments, leads to unjustified differentiation of salaries in the same industry. The article substantiates the position that the improvement of wages must begin with a significant increase in the minimum wage (minimum wage), which should exceed the subsistence minimum without regular benefits from the state, taking into account the climatic, geographical, territorial and other specific features of the constituent entities of the Russian Federation and even separate areas in a number of constituent entities of the Russian Federation. Comparison of the minimum wage adopted in the Russian Federation with the minimum wage in industrialized countries indicates a significant lag in Russia in this indicator. The other indicator where Russia is significantly inferior to developed countries is the share of wages in GDP. One of the limiting factors here is low labor productivity. When establishing the minimum wage, one should take into account the geographical, climatic, social and other specific features of individual territories. In addition to measures to increase the minimum wage, it is proposed to support a new initiative related to limiting the maximum allowable wages, especially for managers and top managers of state corporations.

**Key words:** wages; Minimum wage, indicator of well-being; economic security; the subject of the Russian Federation; features of the regions: climatic, geographic, territorial, specific; social justice; coefficient of adjustment of the regional minimum wage.

### References

- [1] The salaries of teachers and doctors are leveled across the country. *Mir novostej* [World of news]. 11/25/2020. p.6. (In Russ).
- [2] Federal Law No. 362-FZ of November 9, 2020 "On Amendments to the Labor Code of the Russian Federation". © 1998-2020 FGBU "Editorial Office of the Russian Newspaper".
- [3] Where is Russia in terms of labor productivity [Electronic resource]. Available at: <https://zavodfoto.livejournal.com/6274873.html>
- [4] Tyulyagin, S. Rating of countries of the world by minimum wage in 2020 / S. Tyulyagin. [Electronic resource]. Available at: <https://tyulyagin.ru/ratings/rejting-stran-mira-po-mrot.html>
- [5] The structure of GDP by sources of income // Ministry of Economic Development of Russia "Forecast of the socio-economic development of the Russian Federation for 2021 and for the planning period of 2022 and 2023." p. 19. (In Russ).



- 
- [6] The main macroeconomic indicators for 2021 and for the planning period of 2022 and 2023, underlying the formation of the federal budget. Ministry of Finance of Russia, Explanatory note to the draft federal law "On the federal budget for 2021 and for the planning period 2022 and 2023 years ". p. 19. (In Russ).
- [7] Decree of the President of the Russian Federation of July 21, 2020 No. 474 "On the national development goals of Russia until 2030" [Electronic resource]. Available at: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/63728>
- [8] The size of the minimum wage in the regions of the Russian Federation from January 1, 2020 [Electronic resource]. Available at: <http://www.kremlinrus.ru/article/181/101821>
- [9] MaksROT: in Russia they propose to introduce the maximum amount of wages [Electronic resource]. Available at: [https://finance.rambler.ru/other/43885940/?utm\\_content=finance\\_media&utm\\_medium=read\\_more&utm\\_source=copylink](https://finance.rambler.ru/other/43885940/?utm_content=finance_media&utm_medium=read_more&utm_source=copylink)
- [10] Pavlov, V. (2018). [Russian stepless model of personal income tax as an instrument of the financial and budgetary system, automatically reducing the rate for the poor and increasing for the rich strata of the country's population]. *Upravlenie riskom* [Risk Management]. No. 2. pp. 34-39. (In Russ).
- [11] Digit of the issue: \$ 1.31 billion. *Mir novostej* [World of news]. p. 2. (In Russ).
- [12] Decree of the President of the Russian Federation of May 7, 2012 "On measures for the implementation of state social policy" [Electronic resource]. Available at: <https://base.garant.ru/70170950>
- [13] Secrets of "inspection. *Mir novostej* [World of news]. No. 10. p. 2. (In Russ).
- [14] In the New Year - a new minimum wage. *Mir novostej* [World of news]. p. 3. (In Russ).