

М.М. Фролова**ВЛИЯНИЕ ПАНДЕМИИ COVID-19 НА БЮДЖЕТНО-ФИНАНСОВУЮ БЕЗОПАСНОСТЬ ГОСУДАРСТВА**

Нижегородский государственный технический университет
им. Р.Е. Алексеева, Нижний Новгород

Вследствие пандемии COVID-19 все страны мира столкнулись с новыми вызовами и угрозами экономической безопасности. Рассматривается влияние сложившейся кризисной ситуации на бюджетно-финансовую безопасность РФ. Проведен анализ мер государственной поддержки, направленных на поддержание экономической активности и социальной стабильности в период распространения коронавирусной инфекции, финансируемых за счет бюджетных ассигнований, а также дана оценка их влияния на структуру доходов и расходов государственного бюджета.

Ключевые слова: экономическая безопасность; финансово-бюджетная безопасность; бюджет; меры государственной поддержки; пандемия COVID-19.

Важным аспектом государственной политики в сфере экономической безопасности является обеспечение устойчивости бюджетно-финансовой сферы. От состояния финансово-кредитной системы, наполненности бюджета зависит возможность осуществления основных функций и задач государства, реализация направлений государственной политики в соответствии с национальными интересами.

В 2020 г. все страны мира столкнулись с новой угрозой – стремительным распространением коронавирусной инфекции COVID-19. Закрытие границ, приостановление деятельности предприятий различных отраслей экономики, увеличение нагрузки на систему здравоохранения оказали существенное негативное влияние на экономику большинства стран и потребовали от государств разнообразных мер поддержки как для отдельных граждан, так и для различных предприятий и отраслей.

Начиная с марта 2020 г., в России были предприняты разнообразные меры государственной поддержки, направленные на сохранение устойчивого развития экономики и поддержку граждан в условиях пандемии. В первую очередь бюджетные средства были выделены здравоохранению – на стимулирующие выплаты медицинским работникам, непосредственно оказывающим помощь больным коронавирусной инфекцией; производство и закупку медицинского оборудования, средств индивидуальной защиты, лекарственных препаратов; разработку средств профилактики и диагности-

рования COVID-19; закупку автомобилей скорой помощи и оснащение коечного фонда медицинских организаций для оказания помощи больным коронавирусной инфекцией в регионах. По данным Счетной палаты объем средств, выделенных из резервного фонда Правительства России на указанные цели в I полугодии 2020 г., составил 192 069,2 млн руб.

Во-вторых, существенная поддержка была оказана российским предприятиям, хозяйственная деятельность которых в прежних объемах стала невозможной в результате распространения COVID-19. Бюджетные средства в размере 320 млн руб. в форме субсидий были выделены на поддержку компаний, занимающихся морскими и речными круизами, на оплату обязательных платежей по договорам лизинга; 36 100 млн руб. – российским авиакомпаниям и аэропортам на частичную компенсацию расходов в связи со снижением доходов в следствие закрытия границ, сокращения туристических потоков и объемов воздушных перевозок, а также 1,5 млрд руб. на компенсацию затрат при вывозе российских граждан из иностранных государств, в которых сложилась неблагоприятная ситуация из-за пандемии COVID-19; около 3,5 млрд руб. были выделены туроператорам на возмещение затрат по невозвратным тарифам авиаперевозчиков и расходов, понесенных в связи с организацией вывоза туристов из иностранных государств, в которых сложилась неблагоприятная эпидемиологическая обстановка; 34 708 млн руб. – российским компаниям, занимающимся производством автомобилей, спецтехники и специального оборудования. Кроме того, из резервного фонда выделено 40 000 млн руб. ФГАУ «Российский фонд технологического развития» на стимулирование и повышение эффективности деятельности в сфере промышленности и внедрения наилучших доступных технологий, импортозамещения, повышения экспортного потенциала российской продукции [3].

Особые меры поддержки были разработаны для предприятий малого и среднего бизнеса. В частности, для всех организаций, внесенных в Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, предусмотрена отсрочка по уплате страховых взносов в государственные внебюджетные фонды, начисляемые на заработную плату сотрудников, а также снижение их размера в два раза (с 30 % до 15 %), на сумму выплат, превышающих МРОТ: взносы на обязательно пенсионное страхование сокращены с 22 % до 10 %, взносы на обязательное социальное страхование – с 2,9 % до 0%, а на обязательное медицинское страхование с 5,1 % до 5 %.

Мероприятия, направленные на предотвращение распространения коронавирусной инфекции, привели к снижению деловой активности, а в некоторых случаях полному прекращению деятельности предприятий ряда отраслей. Правительство РФ сформировало перечень пострадавших в сложившейся экономической ситуации отраслей с целью оказания дополнительных мер финансовой поддержки, в который вошли [1]:

- транспортная деятельность;
- культура, организация досуга и развлечений;
- физкультурно-оздоровительная деятельность и спорт;
- деятельность туристических агентств и прочих организаций, предоставляющих услуги в сфере туризма;
- гостиничный бизнес;
- общественное питание;
- деятельность организаций дополнительного образования, негосударственных образовательных учреждений;
- деятельность по организации конференций и выставок;
- деятельность по предоставлению бытовых услуг населению, таких как ремонт, стирка, химчистка, услуги парикмахерских и салонов красоты;
- деятельность в области здравоохранения в части стоматологической практики;
- розничная торговля непродовольственными товарами;
- средства массовой информации и производство печатной продукции.

Предприятия, относящиеся к вышеперечисленным отраслям, могли рассчитывать на следующие меры государственной поддержки:

- предоставление налоговых каникул (отсрочки) по уплате всех налогов (кроме НДС);
- предоставление права вычета НДС по приобретенным товарам (услугам), оплаченных за счет кредитных средств, полученных по соглашениям с банками;
- расширение перечня расходов, уменьшаемых налогооблагаемую базу по налогу на прибыль организации (в основном за счет расходов на средства дезинфекции, санитарной обработки помещений, затрат на тестирование сотрудников на наличие коронавирусной инфекции и др.), что, в свою очередь, позволит предприятиям снизить общую налоговую нагрузку;
- предоставление отсрочки по уплате арендных платежей при использовании недвижимого имущества, находящегося в государственной, муниципальной или частной собственности;
- предоставление беспроцентных кредитов (сроком до шести месяцев и льготной ставкой в последующих периодах) на неотложные нужды и выплату заработной платы сотрудникам;
- предоставление льготных кредитов по ставке 2 % без ограничения цели;
- предоставление отсрочки платежей на срок до шести месяцев по кредитным договорам, заключенным до 3 апреля 2020 г. вне зависимости от целей кредитования;
- реструктуризация выплат, сформировавшихся в период предоставления отсрочки по уплате налогов и обязательных страховых взносов, сроком на один год ежемесячно равными долями;

- введение моратория на возбуждение дел о банкротстве по заявлению кредиторов;
- мораторий на проведение плановых и внеплановых проверок.

Помимо перечисленных мер, направленных, главным образом, на снижение налоговой нагрузки и переноса обязательных платежей на будущие периоды, предприятия, не находящиеся в стадии ликвидации и сохранившие 90 % персонала, дважды смогли получить прямые субсидии из бюджета из расчета 12 130 рублей на каждого сотрудника. Согласно данным Счетной палаты за первое полугодие 2020 г. на поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства было выделено 138 380 млн руб., из них 104 380 млн руб. предприятиям отраслей, в наибольшей степени пострадавших в связи с распространением коронавирусной инфекции [3].

Снижение деловой активности предприятий, сокращение реальных доходов населения, реализация государственных программ поддержки бизнеса негативно сказались и на деятельности организаций банковского сектора. Для возмещения недополученных доходов от выданных в 2020 г. кредитов на неотложные нужды для поддержки и сохранения занятости, на пополнение оборотных средств системообразующим организациям, а также на обеспечение отсрочки платежа по кредитам, выданным предприятиям малого и среднего бизнеса, кредитным организациям было выделено более 53 млрд руб. из резервного фонда Правительства РФ.

Общая структура расходов резервного фонда Правительства РФ за первое полугодие 2020 г. представлена на рис. 1.

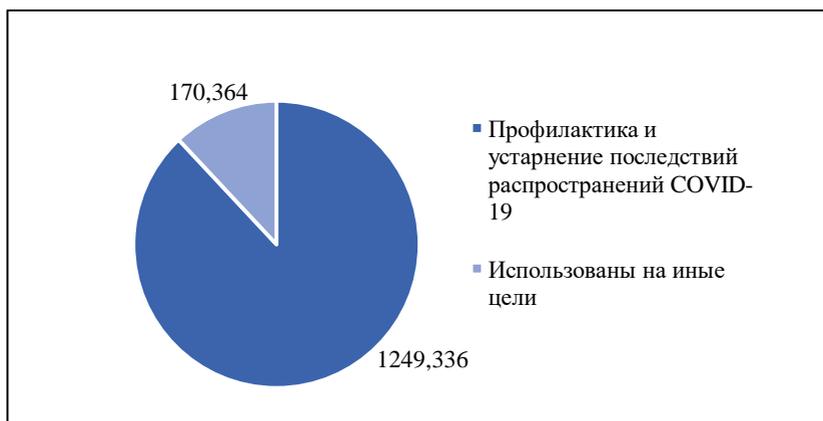


Рис. 1. Структура средств резервного фонда Правительства, использованных в I полугодии 2020 г., млрд руб.

Существенная финансовая поддержка была оказана также гражданам государства. Прежде всего, материальная помощь была оказана семьям, имеющих маленьких детей: с апреля по июнь выплатили по 5 тыс. рублей на каждого ребёнка в возрасте до 3 лет; на детей от 3 до 16 лет дважды была осуществлена выплата в 10 тыс. рублей; семьи с низким доходом смогли получить дополнительное пособие на детей в возрасте от 3 до 7 лет в размере половины прожиточного минимума, принятого в регионе проживания; двукратно был увеличен размер пособия по уходу за первым ребёнком в возрасте до полутора лет. Дополнительные выплаты получили семьи, в которых оба родителя являются безработными. Кроме того, был значительно упрощен порядок оформления документов и продления льгот, в связи с чем бюджетные средства смогли получить большое количество семей. Общий размер выплат по данным Правительства РФ составил более 448 млрд руб.

Кроме того, были увеличены размеры социальных выплат населению: повышен до величины МРОТ минимальный размер выплат по временной нетрудоспособности, а также предельный размер пособия по безработице; введены кредитные каникулы сроком до шести месяцев по потребительским и ипотечным кредитам для граждан, чей доход снизился на 30% и более; введены меры поддержки для самозанятых граждан в виде возврата в полном объеме суммы налога на профессиональный доход, уплаченного за 2019 год, а также предоставление дополнительного налогового капитала в размере одного МРОТ на уплату налога в 2020 году.

Динамика роста выплат по временной нетрудоспособности за счет средств ФСС представлена на рис. 2.

Бюджетные ассигнования из федерального бюджета были выделены и для поддержки граждан России, не имеющих возможности вернуться на родину в связи с распространением коронавирусной инфекции, нуждающихся в материальной помощи и не располагающих жильём в стране пребывания. Государством были разработаны разнообразные меры поддержки как для населения, так и для хозяйствующих субъектов, направленные на сохранение социальной стабильности и экономической активности. Однако такие меры потребовали привлечения огромного количества финансовых ресурсов и не могли не сказаться на состоянии бюджетной сферы государства. По данным Счетной палаты за I полугодие 2020 г. в бюджет поступило 44,1% запланированных доходов (9,09 трлн руб. вместо 20,59 трлн руб.). При этом расходы федерального бюджета составили 10,05 трлн руб., или 45,8% показателя сводной росписи (21,93 трлн руб.). В результате образовался дефицит федерального бюджета в размере 954,6 млрд руб. при утвержденном законе профиците 927,6 млрд руб. [3]. Уменьшение доходов произошло как за счет изменения макроэкономических условий (сни-

жения цен на нефть и объемов экспорта ресурсов), так и расширения налоговых льгот и преференций, переноса сроков уплаты обязательных платежей, снижение таможенных пошлин.

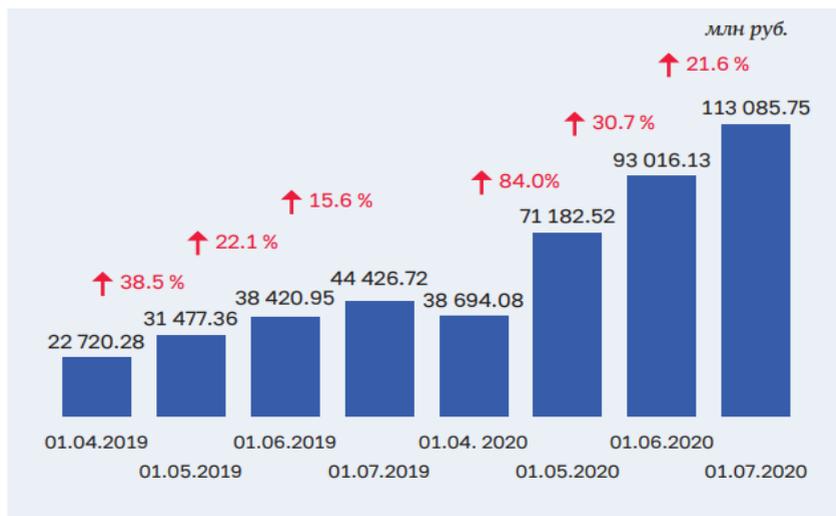


Рис. 2. Динамика расходов на выплату пособий по временной нетрудоспособности [3]

Необходимо отметить изменения в структуре расходов федерального бюджета: значительно увеличились расходы на социальную политику, в том числе на бюджетные трансферты государственным внебюджетным фондам для компенсации расходов на реализацию государственных программ поддержки во время пандемии и на компенсацию выпадающих доходов; здравоохранение; национальную экономику; помощь региональным бюджетам. При этом наблюдается сокращение и перенос части расходов на более поздние периоды по национальным проектам (рис. 3.). В частности, ожидается сокращение расходов по нацпроекту «Здоровье» на 4% (с 253 млрд руб. до 243 млрд руб.), примерно на 8,6% – по проектам «Демографию» и «Образование». Наиболее серьезное сокращение расходов предусмотрено для проектов «Экология» и «Цифровая экономика» – до15%, а по национальному проекту «Международная кооперация и экспорт» – более чем на 20% [2].

Пандемия коронавирусной инфекции принесла новые вызовы и угрозы бюджетной безопасности государства. Изменение структуры бюджетных доходов и расходов, увеличение финансирования непродуцированной сферы, сокращение расходов на национальные проекты, рост бюджетного дефицита и государственного долга оказывают негативное

влияние на состояние бюджетно-финансовой сферы России и требуют корректировки бюджетной политики, а также разработки мер, направленных на сохранение устойчивости финансовой системы.

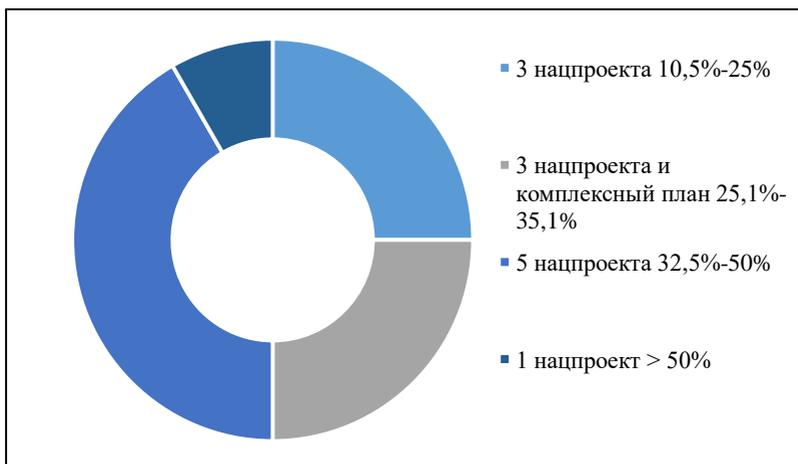


Рис. 3. Уровни исполнения национальных проектов и комплексного плана по состоянию на 1 июля 2020 г.

© Фролова М.М., 2020

Библиографический список

- [1] Постановление Правительства РФ от 3 апреля 2020 г. N 434 «Об утверждении перечня отраслей российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции» [Электронный ресурс]. – URL: <https://base.garant.ru/73846630> (дата обращения 05.10.2020).
- [2] Акиндинова Н.В. Коронавирусная корректировка бюджета [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.kommersant.ru/doc/4501292> (дата обращения 04.10.2020).
- [3] Оперативный доклад об исполнении федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов за январь-июнь 2020 года [Электронный ресурс]. – URL: <https://ach.gov.ru/upload/iblock/635/6355465c8c52f3ed915cc39757263157.pdf#page=12> (дата обращения 05.10.2020).
- [4] Слобожанинова Т.С. Макроэкономические аспекты экономической безопасности / Т.С. Слобожанинова, М.М. Фролова // Экономическая безопасность России: проблемы и перспективы. материалы IV Международной научно-практической конференции, 2016. – С. 234–239.

M.M. Frolova

IMPACT OF THE COVID-19 PANDEMIC ON THE FISCAL AND FINANCIAL SECURITY OF THE STATE

Nizhny Novgorod State Technical University n.a. R.E. Alekseeva,
Nizhny Novgorod

Abstract. Due to the COVID-19 pandemic all countries of the world are faced with new challenges and threats to the economic security. The article examines the impact of the current crisis situation on the budgetary and financial security of the Russian Federation. The analysis of state support measures aimed at maintaining the economic activity and the social stability during the spread of the coronavirus infection, financed from budget allocations, is carried out, and the assessment of their impact on the structure of revenues and expenditures of the state budget is given.

Key words: economic security; financial and budgetary security; budget; measures of state support; pandemic COVID-19.

References

- [1] Resolution of the Government of the Russian Federation of April 3, 2020 N 434 On the approval of the list of sectors of the Russian economy, most affected by the worsening of the situation as a result of the spread of a new coronavirus infection [Electronic resource]. Available at: <https://base.garant.ru/73846630>
- [2] Akindinova, N.V. Coronavirus budget adjustment [Electronic resource]. Available at: <https://www.kommersant.ru/doc/4501292>
- [3] Operational report on the execution of the federal budget and the budgets of state extra-budgetary funds for January-June 2020 [Electronic resource]. Available at: <https://ach.gov.ru/upload/iblock/635/6355465c8c52f3ed915cc39757263157.pdf#page=12>
- [4] Slobozhaninova, T.S. (2016). [Macroeconomic aspects of economic security]. *Jekonomicheskaja bezopasnost' Rossii: problemy i perspektivy. materialy IV Mezhdunarodnoj nauchno-prakticheskoy konferencii* [Economic security of Russia: problems and prospects. materials of the IV International scientific and practical conference]. pp. 234-239. (In Russ).