

УДК 336.22

В.И. Павлов**СТРАТЕГИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ФЕДЕРАЛЬНОМ
БЮДЖЕТЕ НА 2020 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД
2021 И 2022 ГОДОВ**

Институт проблем рынка Российской академии наук, г. Москва

В статье рассматриваются проблемы реализации Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года в федеральном бюджете Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, обусловленные как существующими организационно-экономическими противоречиями, так и методическими просчетами.

Ключевые слова: экономическая безопасность, стратегия, федеральный бюджет, новый инвестиционный цикл, инвестиции в основной капитал, финансовая система.

Решение проблем экономической безопасности России непосредственно связано с заслуженным экономистом РФ, доктором экономических наук, профессором, академиком РАЕН Вячеславом Константиновичем Сенчаговым, которому 7 марта этого года исполнилось бы 80 лет и являющимся одним из первых исследователей, кто свои знания и опыт работы в плановых органах страны и экономической науке посвятил решению проблем обеспечения экономической безопасности России.

Мое знакомство с Сенчаговым В.К. состоялось в ЦК КПСС в 1981 году при разработке по моей инициативе проекта постановления ЦК КПСС и Совета Министров СССР о ресурсосбережении, к разработке которого были привлечены соответствующие специалисты из Госплана СССР, Госснаба СССР, ГКНТ СССР, Минфина СССР, Госкомцен СССР, Госкомтруд СССР, Госстандарт СССР, ВЦСПС и Академии наук СССР, разработавшие в конечном итоге Постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 30 июня 1981 года №612 «Об усилении работы по экономии сырьевых, топливно-энергетических и других материальных ресурсов», ставшим в стране базовым директивным документом в области ресурсосбережения, способствующего повышению экономической эффек-

тивности, а по мнению США и обеспечению экономической независимости, а следовательно и экономической безопасности.

Учитывая важность и сложность решения проблем экономической безопасности, будучи руководителем Центра финансово-банковских исследований Института экономики РАН, Сенчагов В.К. реализовал оригинальный способ решения проблем экономической безопасности России, используя для этого экспертизу проектов федерального бюджета Российской Федерации на очередной финансовый год и на плановый период, оценивая их с позиции экономической безопасности и отправляя соответствующие экспертные заключения в Госдуму и Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации и Совет Безопасности Российской Федерации.

И хотя такой прием повысил значимость решения проблем обеспечения экономической безопасности России, однако до сих пор не удалось добиться того, чтобы Минэкономразвития России и Минфин России при разработке прогноза социально-экономического развития и проекта федерального бюджета Российской Федерации на очередной финансовый год и на плановый период предусматривали специальный раздел «Экономическая безопасность», включающий конкретные мероприятия (проекты) по обеспечению экономической безопасности России, предусмотренные «Стратегией экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года», теперь уже на 2021-2023 гг., аналогично тому, как это выполняется по национальным проектам согласно Указу Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года №204.

В пояснительной записке о проекте Федерального закона «О федеральном бюджете Российской Федерации на 2020 и на плановый период 2021-2022 годов» отмечается, что прогноз сформирован с учетом задач реализации национальных проектов согласно Указу Президента РФ от 7 мая 2018 г. №204 и Плана действий Правительства Российской Федерации по ускорению темпов роста инвестиций в основной капитал и повышению их доли до 25% к ВВП [1]. Учитывая важность для экономики страны значения этого показателя, на совещании по экономическим вопросам в Кремле, состоявшемся 12 февраля 2020 года, Президент Российской Федерации Владимир Путин поручил запустить «новый инвестиционный цикл», обеспечивающий ускорение экономики, для чего, согласно данным его помощников, нужно выйти на ежегодные темпы прироста инвестиций не ниже пяти-семи процентов, чтобы уже в следующем году обеспечить темпы роста выше мировых [2].

Развивая эту мысль применительно к инвестициям в основной капитал, необходимо напомнить о поставленной ранее Президентом Российской Федерации В. Путиным задаче: в 2024 году доля инвестиций в основной капитал должна составлять 25 процентов к ВВП.

Согласно данным Минфина России по основным макроэкономическим показателям на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, положенным в основу формирования федерального бюджета в 2019 году, объем инвестиций в основной капитал составлял 19283 млрд руб. (в 2018 году – 17595 млрд руб., а ВВП 103876 млрд руб., при этом доля инвестиций в основной капитал составляет 18,6% к ВВП, а в 2022 году по прогнозу Минфина России ВВП должен составить 128508 млрд руб. При предусмотренных темпах роста ВВП 2023 года к 2022 году на 3,2% и 2024 года к 2023 году на 3,3% объем ВВП 2024 года с учетом инфляции в 2023 г. и 2024 г. по 4%, будет равен 147,8 трлн руб. Если доля инвестиций в основной капитал в 2024 году должен составлять 25% к ВВП, то в денежном выражении они должны быть равны 37,4 трлн руб. Такого объема инвестиций в основной капитал можно достичь, если ежегодные темпы их прироста в период 2020-2024 годов будут 14 процентов. Если же сказать более точно, что согласно проведенным расчетам, действительно, для увеличения объема инвестиций в основной капитал с 19,3 трлн руб. в 2019 году до 31,4 трлн руб. в 2024 году, ежегодно темпы прироста инвестиций в основной капитал за период 2020-2024 гг. должны составлять 14 процентов (табл. 1).

Таблица 1

Варианты темпов прироста инвестиций в основной капитал

Наименование показателей	2019 г. (база)	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.
ВВП, трлн руб.	108.4	112.9	120.4	128.5	137.7	147.8
Инвестиции в основной капитал с ежегодными темпами прироста 7% в год, трлн руб.	19.3	20.7	22.2	23.8	25.4	27.1
Доля инвестиции ВВП, % к ВВП	17.9	18.3	18.9	18.5	18.4	18.4
Инвестиции в основной капитал с ежегодным темпом роста 14%, трлн руб.	19.4	22.1	25.2	28.8	32.8	37.4
Доля инвестиций к ВВП, % к ВВП	17.9	19.6	20.9	22.4	23.8	25.3

* Прирост ВВП 2023 г. к 2022 г. – 3,2% и инфляция 4%

** Прирост ВВП 2024 г. к 2023 г. 3,3% и инфляция 4%.

Из данных, приведенных в табл. 1, следует, что для достижения в 2024 году доли инвестиций в основной капитал в размере 25% к ВВП еже-

годный темп прироста инвестиций в основной капитал за период 2020-2024 годов должен быть 14 процентов, что подтверждается приведенными выше расчетами. Если же принять вариант, при котором ВВП 2019 года останется неизменным до 2024 года, то при ежегодном приросте в основной капитал в 7 процентов их объем составит 27,1 трлн руб., а их доля 25% к ВВП несомненно будет больше 2019 года.

Если 26 трлн руб., которые предусмотрены на реализацию национальных проектов за период 2020-2022 годов, являются достаточно внушительной суммой, то 146,3 трлн руб. инвестиций в основной капитал, формируемый за 5 лет (2020-2024 гг.) при правильном и эффективном использовании могут преобразить российскую экономику, сделав ее конкурентоспособной среди всех индустриально развитых стран, взяв за основу высказывание К. Маркса о том, что «экономические эпохи различаются не тем, что производится, а тем, как производится, какими средствами труда» [3]. Это определение К. Маркса имеет непосредственное отношение к российской экономике, которая в настоящее время не может конкурировать с индустриально развитыми странами.

Действительно, разве может быть конкурентной экономикой, если коэффициент обновления и выбытия основных фондов в 2018 г. составлял 0,7%, а степень износа основных фондов в 2018 году составляет 47,4% [4], а судя по проекту федерального бюджета на 2020-2022 годов, согласно данным по Государственным программам «Развитие промышленности и повышение её конкурентоспособности», предусмотрено 1628,3 млрд рублей, из которых на подпрограмму «Развитие производства средств производства» предусмотрено только 8,7 млрд рублей или 0,54% от денежных средств, выделяемых на государственную программу «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности».

Учитывая важность создания полнокровной российской промышленности, необходимо повысить роль государства в целенаправленной широкомасштабной модернизации, оснащая ее современным технологическим оборудованием и системами управления. Естественно, без цифровизации здесь не обойтись и на ее развитие в федеральном бюджете Российской Федерации на 2020-2022 годы предусмотрено порядка 560 млрд руб.

Реализация национальных проектов в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. №204 затормозила, а вернее сказать нейтрализовала реализацию Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденную Указом Президента Российской Федерации от 13 мая 2017 года №208 «О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года», которая, как видимо считают Минэкономразвития России и Минфин России, выполняется сама по себе в результате реализации проектов, предусматриваемых федеральным бюджетом Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период.

Но это не так, что наиболее наглядно подтверждается данными непосредственного сопоставления Государственной программы «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» и Государственной программы «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами» со Стратегией экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года (табл. 2). Из таблицы следует, что практически ни одно мероприятие (подпрограммы), из предусмотренных в федеральном бюджете Российской Федерации на 2020-2022 годы, не соответствует задачам, предусмотренным Стратегией экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года.

Таблица 2

**Сопоставление мероприятий по совершенствованию финансовой системы
Российской Федерации**

Федеральный бюджет РФ на 2020-2022 гг.	Стратегия экономической безопасности РФ на период до 2030 года
<p>I. Госпрограмма «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков»:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. обеспечение долгосрочной устойчивости федерального бюджета и повышение эффективности управления общественными финансами; 2. повышение качества управления бюджетным процессом; 3. развитие налоговой и таможенной системы и регулирование производства и оборота отдельных видов подакцизных товаров; 4. управление государственным долгом и государственными финансовыми активами, повышение результативности от участия в международных финансовых и экономических отношениях; 5. развитие законодательства Российской Федерации в сфере финансовых рынков, валютного регулирования и валютного контроля, отрасли драгоценных металлов и драгоценных камней. 	<p>I. Направления развития системы государственного управления:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. совершенствование системы стратегического планирования, последовательное проведение государственной политики в сфере обеспечения экономической безопасности; 2. повышение эффективности бюджетных расходов <p>II. Направления по созданию экономических условий для разработки и внедрения современных технологий, стимулирования инновационного развития</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. развитие инструментов финансирования инновационных проектов, включая венчурное финансирование <p>III. Направление устойчивого развития национальной финансовой системы</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. снижение критической зависимости национальной денежно-кредитной системы от колебаний конъюнктуры на международных финансовых и товарных рынках; 2. снижение использования иностранной валюты при осуществлении хозяйственной деятельности в российской юрисдикции;

Окончание таблицы 2

Федеральный бюджет РФ на 2020-2022 гг.	Стратегия экономической безопасности РФ на период до 2030 года
<p>II. Госпрограмма «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами»:"</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. совершенствование системы распределения и перераспределения финансовых ресурсов между уровнями бюджетной системы Российской Федерации; 2. выравнивание финансовых возможностей бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов; 3. содействие повышению качества управления региональными и муниципальными финансами и эффективности деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации по повышению уровня социально-экономического развития субъектов Российской Федерации и муниципальных образований; 4. совершенствование разграничения полномочий между уровнями публичной власти и контроля за осуществлением переданных федеральных полномочий. 	<ol style="list-style-type: none"> 3. развитие внутренних (национальных) источников долгосрочных финансовых ресурсов, обеспечение нормы накопления, достаточной для устойчивого развития национальной экономики; 4. развитие механизмов и инструментов инвестиционно-ориентированной государственной финансовой политики, предусматривающей в том числе увеличение нормы накопления, а также привлечение накоплений для реализации инвестиционных проектов; 5. совершенствование специализированных инструментов поддержки кредитования стратегических отраслей экономики, наукоемких и высокотехнологичных производств; 6. развитие инфраструктуры национального финансового рынка, национальной платежной системы, национальной системы платежных карт и системы передачи финансовых сообщений; 7. совершенствование регулирования деятельности финансовых организаций, развитие системы пруденциального надзора и методик стресс-тестирования; 8. противодействие переводу безналичных денежных средств в теневой оборот наличных денежных средств и легализации доходов, полученных преступным путем от предикатных экономических преступлений; 9. обеспечение устойчивости и сбалансированности бюджетной системы Российской Федерации, в том числе государственных внебюджетных фондов; 10. совершенствование управления государственными финансовыми активами и долговыми обязательствами.

Чтобы переориентировать программную структуру расходов федерального бюджета на реализацию восьми направлений Стратегии эконо-

мической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года в сочетании с реализацией 12 национальных проектов теперь уже при разработке проекта федерального бюджета на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов необходимо повысить ответственность Минэкономразвития России, Минфина России и других министерств и нескольких корпораций с государственным участием за реализацию Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года.

Для этого целесообразно Государственной Думе и Совету Федерации, а в первую очередь Совету Безопасности Российской Федерации, провести проверку выполнения Указа Президента РФ от 13 мая 2017г. №208 «О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года» в части пункта 2а), согласно которому необходимо было Правительству Российской Федерации «разработать в 3-х месячный срок (сентябрь 2017 года – В.П.) меры организационного, нормативно-правового и методического характера, необходимые для реализации Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года и обеспечить их выполнение», так как ее реализация гарантирует сохранение России экономической суверенитет и может обеспечить темпы роста экономики выше среднемировых, даже в условиях усиления санкций США и их союзников.

Необходимо также удостовериться, а была ли разработана Дорожная карта или План действий правительства Российской Федерации по реализации Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года, и, в первую очередь, разработаны ли плановые фактические и предельно допустимые (критические) значения показателей оценки состояния экономической безопасности Российской Федерации, позволяющие оценить степень устойчивости российской экономики. Целесообразно также определить установлена ли персональная ответственность за реализацию Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года, заменяя ее определением рисков, вызовов и угроз экономики России от всевозможных неблагоприятных ситуаций, таких, например, как мировые экономические кризисы, различных эпидемий и других непредсказуемых критически значимых для страны проблем.

К таким в настоящее время необходимо отнести коронавирус COVID-19, который после широкомасштабного распространения по всему миру Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) объявлен пандемией. В России противостоять коронавирусу COVID-19 способен с существенными дополнениями национальный проект «Здравоохранение», но разрыв многих производственных цепочек способен нанести серьезный ущерб мировой экономике, а для нейтрализации возможных рисков, вызовов и угроз необходимо активизировать реализацию Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года.

Работа подготовлена в рамках государственного задания выполнения фундаментальных научных исследований «Социальное и научно-техническое развитие на различных уровнях управления в отраслях, комплексах и сферах деятельности национального хозяйства».

© Павлов В.И., 2020.

Библиографический список

- [1] Пояснительная записка к проекту федерального закона «О Федеральном бюджете Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».
- [2] Климат для роста // Российская газета. 13 февраля 2020 года.
- [3] Маркс К. Капитал. Вторая книга. Процесс обращения капитала. // Соч. т. 49. – С. 190.
- [4] Россия в цифрах. 2019: Краткий статистический сборник. – М.: Росстат, 2019. – С. 233, 234.

V.I. Pavlov

ECONOMIC SECURITY STRATEGY OF THE RUSSIAN FEDERATION IN THE FEDERAL BUDGET FOR 2020 AND FOR THE PLANNED PERIOD 2021 AND 2022

Institute for Market Problems of the Russian Academy of Sciences, Moscow

Abstract. The article discusses the problems with the implementation of the Economic Security Strategy of the Russian Federation for the period up to 2030 in the federal budget of the Russian Federation for 2020 and for the planning period 2021 and 2022, due to both existing organizational and economic contradictions, and methodological miscalculations.

Keywords: economic security, strategy, federal budget, new investment cycle, investment in fixed assets, financial system.

References

- [1] Explanatory note to the draft federal law “On the Federal Budget of the Russian Federation for 2020 and for the planning period 2021 and 2022”.
- [2] [Climate for growth] (2020). Rossijskaya gazeta [Russian newspaper]. (In Russ).
- [3] Marks, K. [Capital. Second book. The process of capital circulation]. V. 49, p. 190. (In Russ).
- [4] [Russia in numbers. 2019: the brief statistical digest]. (2019). M.: Rosstat [M.: Rosstat]. pp. 233-234. (In Russ).