

УДК 338.24

В.И. Авдийский, В.М. Безденежных**НАУЧНЫЙ И ГРАЖДАНСКИЙ ПОДВИГ
ПРОФЕССОРА В.К. СЕНЧАГОВА**Финансовый университет при Правительстве
Российской Федерации, г. Москва

Вячеслав Константинович Сенчагов родился в 1940 году. Доктор экономических наук, профессор, вице-президент и академик Российской академии естественных наук (РАЕН, секция «Проблемы макроэкономики и социального рыночного хозяйства»), академик Нью-Йоркской академии, Академии развивающихся рынков (Вашингтон), Международной академии менеджмента (Москва), один из ведущих экономистов и финансистов России. Опубликовал более 300 работ, в том числе 22 книги, часть из них переведены в США, ФРГ, Китае и других странах. В «советский» период работал в центральных экономических ведомствах (1982-1991 гг.), зам. министра финансов СССР (1987-1989 гг.), Председатель Государственного комитета СССР по ценам (1989-1991 гг.). В новой России занимается в рамках РАН и РАЕН исследовательской работой в области формирования национальной финансовой и ценовой стратегии, создания и совершенствования индикативной системы экономической безопасности, разрабатывает методологию формирования новой экономической модели для РФ.

Ключевые слова: экономическая безопасность, Центр финансовых исследований, переход к рыночной экономике, инновации и устойчивое развитие.

Когда авторам было предложено написать статью, посвященную памяти Вячеслава Константиновича Сенчагова, академика РАЕН, заслуженного экономиста России, руководителя Центра финансовых исследований ИЭ РАН, вице-президента РАЕН, доктора экономических наук, профессора, которому 7 марта 2020 года исполнилось бы 80 лет, то вначале мы решили отказаться, так как прекрасно понимали, что это будет не только очень ответственное, но и очень трудное дело. Вполне обосновано мы опасались, что не сможем в рамках сжатой журнальной публикации хотя бы перечислить весь разнообразный спектр результатов его научных изысканий в сфере управления современной экономикой, в полной мере раскрыть всю суть и направленность этих работ. И при этом нельзя будет допустить, чтобы хвалебными штампами была затенена значимость его научных достижений, направленных на обеспечение существования и развития государства Российского, в условиях политической и экономической

трансформации, новых рыночных экономических отношений. Но в то же время перед нами стояла задача не допустить, чтобы была недооценена значимость разработанного В.К. Сенчаговым одного из важнейших междисциплинарных научных направлений – методология обеспечения национальной безопасности и её основной составляющей – экономической безопасности России.

Достаточно сказать, что за свою продолжительную научную деятельность им опубликовано более 300 научных работ, в том числе 23 монографии. В 2010 г. Сенчагов В.К. опубликовал фундаментальный труд «Финансы, экономика, цены: эволюция, трансформация, безопасность». Нам представляется, что следует согласиться с академиком РАН А.И. Татаркиным, который в рецензии на эту книгу подчеркнул, «Стоит отметить смелость В.К. Сенчагова (автор), честно показывающего свой «путь к познанию» со всеми его ошибками. В тоже время мы видим, что этот путь пройден не зря, и прошел его В.К. Сенчагов честно и достойно, порой в своих разрабатываемых идеях опережая время и подготавливая почву для новой экономики России»¹.

На наш взгляд, В.К. Сенчагов дал «продуктивное» определение «экономической безопасности сложной социально-экономической системы», которую, он, прежде всего, рассматривает как научно-образовательную практико-ориентированную дисциплину экономического анализа, позволяющую на научной основе не только исследовать сложные интеграционные процессы, оказывающие как негативное, так и позитивное влияние на экономическую безопасность, но и с высокой степенью определять уровень и реальное состояние национальной безопасности и её основной составляющей – экономической безопасности. Один из первых исследователей этой темы, академик РАН Л.И. Абалкин рассматривает экономическую безопасность как качество взаимодействия внешней и внутренней среды, как «...совокупность условий и факторов, обеспечивающих независимость национальной экономики, её стабильность и устойчивость, способность к постоянному обновлению и совершенствованию»². В такой трактовке «условия и факторы» не раскрываются и трудно поддаются оценке, представлены как элементы различного рода неопределённости³, которые относятся к нерегулируемому явлению и не подлежат эффективному управленческому воздействию. То есть такое определение

¹Татаркин А.И. Рецензия на монографию В.К. Сенчагова «Экономика, финансы, цены: эволюция, трансформация, безопасность». – М.: Анкил, 2010 // Экономика региона. 2010. – №2. – С. 237-240.

² Абалкин Л. И. Экономическая безопасность России: угрозы и их отражение // Вопросы экономики. 1994. – № 12. – С. 5.

³ Виды неопределённости приведены в работе Авдийский В.И., Безденежных В.М. Теория и практика управления рисками организации. – М.: КноРус, 2018.

экономической безопасности сложной социально-экономической системы по Л.И. Абалкину рассматривает качественную характеристику национальной экономики, в том числе и ее экономическую безопасность, на которую может оказывать влияние набор многочисленных случайных условий и факторов. Такой подход не позволяет выстраивать программу действий по повышению уровня ЭБ, прогнозировать наступление негативных процессов и их уровень, своевременно выявлять причины и условия, оказывающие дестабилизирующее влияние на состояние экономической безопасности. А самое главное, не позволяет выявлять уязвимости всей хозяйственной системы, какой из элементов обеспечения ее экономической безопасности требует оперативного воздействия для устранения его деструктивного воздействия на всю систему в целом.

В.К. Сенчагов уделял большое место понятийному аппарату методологии во многих работах. Так, в своей фундаментальной работе «Экономика, финансы, цены: эволюция, трансформация, безопасность» (М: «Анкил» 2010 г.) он дает определение, сфокусированное на решение задачи по обеспечению ЭБ, а именно: «Сущность экономической безопасности в интегрированной оценке состояния экономики и институтов власти, при котором обеспечивается гарантированная защита национальных интересов, социально направленное развитие страны в целом, достаточный оборонный потенциал даже при неблагоприятных условиях развития внутренних и внешних процессов. Важнейшими инструментами экономической безопасности являются: индикаторы, описывающие состояние экономики и институтов власти; их пороговые значения, характеризующие границы между нормальным значением индикатора и уровнем его опасного состояния; угрозы, вызовы и риски экономического и социального развития»⁴.

Автор далее разъяснил свой подход в методологии формирования новой экономической модели, которая «должна соответствовать современным критериям эффективности и справедливости современного социального рыночного хозяйства»⁵. Предлагаемая модель развития, как считает В.К. Сенчагов, отвечает насущным целям и задачам долгосрочного развития России, укреплению ее геополитических позиций в мире и гарантирует вхождение в группу ведущих стран.

В формате короткой статьи попытаемся выделить ключевые аспекты этого подхода, в которых прослеживаются черты теоретической модели экономики советского периода, в том числе времен перестройки второй половины 80-х. Заметим, что научные воззрения В.К. Сенчагова не подверглись конъюнктурному размыванию, как случилось у части экономистов в период переходной вульгарно-рыночной трансформации экономики

⁴ Сенчагов В. К. Экономическая безопасность России: общий курс: учебник / Под ред. В. К. Сенчагов. – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: БИНОМ. Лаборатория знаний, 2017. – 815 с.

⁵ Там же.

России, но, заметим, не от инерции или консерватизма, а от убежденности в правоте такой модели анализа.

Выделим только один, но, на наш взгляд, показательный отрезок научно-практической деятельности В.К. Сенчагова и группы его коллег. В 1990 году группа ученых и опытных хозяйственников под руководством Н. Рыжкова и Л. Абалкина подготовила проект «Концепции перехода к регулируемой рыночной экономике» – программу преобразований, рассчитанную на 10 лет. Были выполнены объемные расчеты прогноза макроэкономической динамики, которые подтверждали наличие выхода из сложившейся в тот период сложной социально-экономической ситуации.

Основные разделы и позиции этого плана включали постепенную (но не поголовную) приватизацию государственной собственности, не затрагивающую крупные предприятия топливно-энергетического комплекса, инфраструктурных и оборонных объектов; постепенный, а не единовременный переход к договорным и свободным ценам и их рыночному регулированию; использование новых форм и методов, в том числе, стратегического планирования, как важного инструмента обеспечения безопасного развития экономики; расширение экономических прав союзных и автономных республик; развитие территориального хозрасчета и рыночных форм в формате единого общесоюзного рынка.

Были в те же сроки подготовлены и альтернативные предложения, представлена программа «500 дней» С.С. Шаталина, Г.Я. Явлинского, программа академика Н.Я. Петракова. «Концепция перехода к регулируемому рынку» получила широкую научную и общественную поддержку и была принята Верховным Советом СССР в июне 1990 г. Но реализация этой программной «Концепции ...» натолкнулась на непонимание и сопротивление функционеров госструктур управления. После довольно жесткой полемики, поняв бесперспективность своих усилий и не получив поддержки команды М. Горбачёва, приглашенные в правительство ученые в конце 1990 г. вернулись к своей прежней научной работе. В.К. Сенчагов, понимая свою ответственность как эксперта в вопросах ценовой политики, продолжал свои попытки организовать постепенный переход к новой ценовой практике, и последним ушел из состава правительства только в июле 1991 года.

С приходом в ноябре 1991 г. Е.Т. Гайдара начала реализовываться неоллиберальная экономическая модель монетаристского типа в рамках широко известной и активно продвигаемой концепции «Вашингтонского консенсуса». Она была разработана для бывших социалистических стран (с учетом интеграции вокруг мирового полюса регулирования – США), предлагая развернутые рекомендации-инструкции по трансформации экономик этих стран. Эту концепцию в силу разных политических и экономических причин Россия испытывала на себе до августа 1998 г., пока не уда-

рил дефолт из-за мирового финансового кризиса. Можно отметить, что отдельные последствия этой первой волны реформ экономика страны испытывает до сих пор. Если чуть продолжить исторический экскурс, увидим, что экономика России после 1998 г. продолжила использовать несколько подновленную концепцию «пост-Вашингтонского консенсуса» практически до середины нулевых годов. Этот период В.К. Сенчагов назвал в своей книге (с. 8) «олигархическим»⁶. Полного анализа и точного ответа на ключевой вопрос, как и почему это произошло, автор в этой книге не дает, ограничиваясь замечанием, что это тема требует специального углубленного анализа, а распад огромного государства – это трагедия XX века, корни которой еще скрыты от нас.

В книге подробно и убедительно показан сложный путь экономических реформ в СССР и России за долгий период работы В.К. Сенчагова как ученого и управленца высоких этажей власти. Показано, что хозяйственная реформа, инициированная премьер-министром А.Н. Косыгиным, сопровождалась не только сложными дискуссиями, но и противодействием влиятельной части бюрократии партийных и управленческих структур. Разработчикам теоретических концепций реформы ограничивали проведение исследований и возможность выражения своих научных позиций и взглядов в этом направлении. В частности, это отмечено в отношении исследований товарно-денежных отношений, которые велись в секторе Института экономики Академии наук СССР под руководством Я.А. Кронрода⁷. В научных работах этих ученых уже тогда утверждалось, что «товарно-денежные отношения имманентно присущи социализму». В.К. Сенчагов также указывает на то, что было доказано сначала НЭПом, а позднее практикой польского, восточно-германского, венгерского и китайского социализма. По мнению автора, товарно-денежные отношения «вполне согласуются со значимой ролью государства и планирования». В.К. Сенчагов, продолжая развивать этот подход, считал перестройку 1985-1991 гг. определенным (отдельным) этапом эволюционного развития экономики СССР, в течение которого предполагалось «вдохнуть в социализм как систему новое дыхание, новое содержание»⁸. Главным фокусом хозяйственной реформы был хозяйствующий субъект, повышение его роли в воспроизводственном процессе и в системе управления на основе самостоятельности, самоуправления, самофинансирования. Замысел перестройки 80-х

⁶ В. К. Сенчагов. Экономика, финансы, цены: эволюция, трансформация, безопасность: монография. – М.: Анкил, 2010. – С. 8.

⁷ Сенчагов В. К. «Презентация монографии В.К. Сенчагова «Экономика, финансы, Цены: Эволюция, трансформация, безопасность» // Экономика в промышленности. – 2010. – № 3. – С. 78.

⁸ В. К. Сенчагов. Экономика, финансы, цены: эволюция, трансформация, безопасность: монография. – М.: Анкил, 2010.

строился, как подчеркивает В.К. Сенчагов, на трех базовых положениях: взаимоувязанное реформирование политической и экономической системы (1); эволюционный (постепенный) переход к социально ориентированному рыночному хозяйству (2); преобразования должны осуществляться в рамках функционирующей социалистической системы. Идея состояла в трансформации практически унитарного государства в демократическую («современную с «человеческим лицом») федерацию, где каждый субъект обладал бы необходимой для эффективного развития широкой самостоятельностью не только во внутренней, но и внешней сферах.

Стартовым шагом на этом пути изменений должен был стать Союзный договор, который поддержало большинство населения. Но события в России из-за допущенных управленческих ошибок и промахов в 90-е годы развернулись по иному сценарию. Более того, в мире в эти годы также происходили подспудные глубинные изменения политических, экономических и социальных процессов, изменивших мировой социально-экономический пейзаж. Возросла на фоне часто редуцированных и недальновидных решений лидеров ведущих стран мира непредсказуемость и неопределенность реализации событий, имеющих серьезные кратко- и долгосрочные рискованные последствия. Эти новые феномены нуждаются в осмыслении, выработке методов, механизмов и инструментария реагирования для предупреждения возможной реализации последствий рискованных ситуаций. Возникают риски от смены концептуальных и стратегических программ и проектов, риски носят всеобъемлющий, а порой, и глобальный характер.

Можно задаться вопросом, до какой степени в настоящее время в новом сложном мировом контексте реализуемы модельные построения и принципиальные подходы, которые представлены в работах В.К. Сенчагова?

Еще раз вернемся к исходной модели, предложенной и обоснованной в этих исследованиях. В ней рассмотрены и обоснованы три взаимосвязанных аспекта функционирования сложных многоуровневых открытых социально-экономических систем: достижение устойчивого развития⁹ (1), обеспечение экономической безопасности (2) и осуществление системных инновационных преобразований (3). Каждый из этих аспектов имеет свой набор проблемных вопросов, также тесно связанных между собой. Многократно в данном модельном подходе подчеркнута определяющая роль и ответственность государственных институтов в реализации задачи обеспечения национальной безопасности. Эта роль заключается в ответственном (с корректной оценкой возможных рисков реализации) установлении стратегических целей государства, в формировании необхо-

⁹ Устойчивость рассматривалась в большей мере как структурная характеристика экономики, поддерживающая ее функционирование. В данной статье этот вопрос не рассматривался более детально.

димых и достаточных обеспечительных ресурсов, в достаточности полномочий по координации и ответственному контролю за достижением этих целей. Модель включает изучение этих аспектов взаимодействия на различных уровнях: предприятий, отраслей промышленности, отдельных регионов, страны в целом. Это базовое положение концептуальной модели В.К. Сенчагова, как можно видеть, в настоящее время реализуется на практике в системе национальных проектов и госпрограмм развития экономики страны, через которые реализуется до 85% бюджетных средств. Серьезное внимание уделяется вопросам выполнения национальных и региональных проектов на всех уровнях регулирования от макро-, до мезо- и микроуровня, что только подчеркивает актуальность и остроту решаемых задач, а также растущее внимание к вопросам экономической безопасности и национальной безопасности в целом со стороны современного руководства страны.

Еще один важный, на наш взгляд, элемент модели В.К. Сенчагова должен быть упомянут хотя бы коротко: в авторской модели обоснована также и роль инноваций в системе устойчивого развития и экономической безопасности страны¹⁰. В своих многочисленных работах по обеспечению экономической безопасности впервые им в контексте инноваций артикулирован вопрос системной модернизации финансовой сферы России как одной из ключевых в национальной системе ЭБ, рассмотрены теоретические и прикладные проблемы формирования национальной финансовой стратегии¹¹. Автор на основе анализа основных тенденции финансовой практики предлагает новые компоненты экономической политики с учетом происходящих в этой сфере изменений, раскрывает внутреннюю сущность механизмов финансово-экономического обеспечения национальной безопасности. Также обозначены возможные вновь возникающие проблемы глобализации (в том числе финансовой), исследованы сценарии концепции кратко- и долгосрочной финансовой и бюджетной стратегии, а также выявлены угрозы национальным интересам в сфере криминализации налоговой системы, активизации нелегальных финансовых потоков, опасного развития теневого рынка.

* * *

Таким образом, подводя краткие итоги обзора, можно говорить о разработке В.К. Сенчаговым развитой, многофакторной концептуальной модели не только анализа, но построения управляющих программ развития российской экономики, обеспечивающей ее безопасность, включая

¹⁰ Сенчагов В.К., Максимов Ю.М., Митяков С.Н., Митякова О.И. «Инновационные преобразования как императив экономической безопасности региона: система индикаторов» // Инновации. 2011. – № 5. – С. 56-61.

¹¹ Сенчагов В.К. «Цели, приоритеты, риски модернизации финансовой системы России» // Федерализм. 2012. – № 2. – С. 7-30.

экономическую компоненту, с учетом рисков на долгосрочном горизонте прогноза и учитывающей ретроспективу и исторические традиции экономики и общества. И в этом, на наш взгляд проявляется высокая научная и гражданская нравственная позиция профессора В.К. Сенчагова.

© Авдийский В.И., Безденежных В.М., 2020.

Библиографический список

- [1] Сенчагов В. К. «Презентация монографии В. К. Сенчагова «Экономика, финансы, Цены: Эволюция, трансформация, безопасность» // Экономика в промышленности. 2010. – № 3. – С. 77-78.
- [2] Сенчагов В. К. «Антикоррупционность – одно из главных требований в условиях модернизации финансовой системы страны» // Государственный аудит. Право. Экономика. 2010. – № 3. – С. 34-38.
- [3] Сенчагов В. К. «Обеспечение финансовой безопасности России в условиях глобализации» // Вестник РАЕН. 2011. – № 3. – С. 14-19.
- [4] Сенчагов В. К., Максимов Ю. М., Митяков С. Н., Митякова О. И. «Инновационные преобразования как императив экономической безопасности региона: система индикаторов» // Инновации. 2011. – № 5. – С. 56-61.
- [5] Сенчагов В. К. «Цели, приоритеты, риски модернизации финансовой системы России» // Федерализм. 2012. – № 2. – С. 7-30.
- [6] Сенчагов В. К. «О Формировании новой парадигмы бюджетной политики» // Вопросы экономики. 2013. – № 6. – С. 152-158.
- [7] Сенчагов В. К., Митяков С. Н. «Сравнительный анализ влияния финансово-экономических кризисов 1998 года и 2008-2009 годов на индикаторы экономической безопасности России» // Финансы: теория и практика. 2013. – № 6. – С. 71-88.
- [8] Сенчагов В. К. «Методология определения пороговых значений основных (приоритетных) факторов рисков и угроз экономической безопасности хозяйствующих субъектов» // Экономика. Налоги. Право. 2014. – № 4. – С. 73-78.
- [9] Сенчагов В. К. «Национальные интересы России, международные санкции и угрозы экономической безопасности» // Экономическая безопасность России: проблемы и перспективы. 2014. – С. 18-21.
- [10] Сенчагов В. К., Иванов Е. А. «Закон о стратегической планировании и задач по его реализации» // Финансы: теория и практика. 2015. – № 3. – С. 38-50.
- [11] Сенчагов В. К. «Бюджетная политика на этапе выхода из рецессии» // Вестник института экономики российской академии наук. 2016. – № 1. – С. 7-17.
- [12] Сенчагов В. К., Митяков С. Н. «Оценка кризисов в экономике с использованием краткосрочных индикаторов и средних индексов экономической безопасности России» // Проблемы прогнозирования. 2016. – № 2. – С. 44-58.
- [13] Сенчагов В. К. Экономическая безопасность России: общий курс: учебник / Под ред. В. К. Сенчагов. – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: БИНОМ. Лаборатория знаний, 2017. – 815 с.
- [14] Авдийский В.И., Безденежных В.М. Теория и практика управления рисками организации. – М.: КноРус, 2018. – 276 с.

V.I. Avdiyskiy, V.M. Bezdenezhnykh

SCIENTIFIC AND CIVIL EXPLORATION OF THE PROFESSOR V.K. SENCHAGOV

Government University of Finance Russian Federation, Moscow

Abstract. Senchagov Vyacheslav Konstantinovich was born in 1940. Doctor of Economics, Professor, vice-president and academician of the Russian Academy of Natural Sciences (RANS, section "Problems of Macroeconomics and Social Market Economy"), academician of New York Academy, Academy of Emerging Markets (Washington), International Academy of Management (Moscow), one of the leading economists and financiers of Russia. He published over 300 works, including 22 books, some of which were translated in the USA, Germany, China and other countries. In the "Soviet" period he worked in the central economic departments (1982-1991), as deputy minister of finance of the USSR (1987-1989), chairman of the USSR State Committee on Prices (1989-1991). Within the framework of the Russian Academy of Sciences and the Russian Academy of Natural Sciences he was engaged in research on formation of the national financial and pricing strategy, creation and improvement of the indicative system of economic security and developing the methodology for creating the new economic model for the Russian Federation.

Keywords: economic security, center for financial research, transition to a market economy, innovation and sustainable development

References

- [1] Senchagov, V. (2010). [Presentation of V.K. Senchagov's monograph "Economics, Finance, Prices: Evolution, Transformation, Security"]. *Ekonomika v promyshlennosti* [Economics in Industry]. No. 3. pp. 77-78. (In Russ).
- [2] Senchagov, V. (2010). [Anti-corruption is one of the main requirements in the modernization of the country's financial system]. *Gosudarstvennyj audit. Pravo. Ekonomika* [State audit. Right. Economy]. No. 3. pp. 34-38. (In Russ).
- [3] Senchagov, V.K. (2011). [Ensuring financial security of Russia in the context of globalization]. *Vestnik RAEN* [Bulletin of the Russian Academy of Natural Sciences]. No. 3. pp. 14-19. (In Russ).
- [4] Senchagov, V.K., Maksimov, Yu.M., Mityakov, S.N., Mityakova, O.I. (2011). [Innovative transformations as the imperative of the region's economic security: the system of indicators] *Innovacii* [Innovations]. No. 5. pp. 56-61. (In Russ).
- [5] Senchagov, V.K. (2012). [Goals, priorities, risks of modernization of the financial system of Russia]. *Federalism* [Federalism]. No. 2. pp. 7-30. (In Russ).
- [6] Senchagov, V. (2013). [On the formation of the new paradigm of budget policy]. *Voprosy ekonomiki* [Issues of Economics]. No. 6. pp. 152-158. (In Russ).
- [7] Senchagov, V.K., Mityakov, S.N. (2013). [Comparative analysis of the impact of financial and economic crises of 1998 and 2008-2009 on indicators of Russia's

- economic security]. *Finansy: teoriya i praktika* [Finance: theory and practice]. No. 6. pp. 71-88. (In Russ).
- [8] Senchagov, V.K. (2014). [Methodology for determining threshold values of the main (priority) risk factors and threats to the economic security of economic entities]. *Ekonomika. Nalogi. Pravo* [Economics. Taxes. Law]. No. 4. pp. 73-78. (In Russ).
- [9] Senchagov, V.K. (2014). [National interests of Russia, international sanctions and threats to economic security]. *Ekonomicheskaya bezopasnost' Rossii: problemy i perspektivy* [Economic security of Russia: problems and prospects]. pp. 18-21. (In Russ).
- [10] Senchagov, V.K., Ivanov, E.A. (2015). [The law on strategic planning and tasks for its implementation]. *Finansy: teoriya i praktika* [Finance: theory and practice]. No. 3. pp. 38-50. (In Russ).
- [11] Senchagov, V. (2016). [Budget policy at the stage of overcoming the recession]. *Vestnik RAEN* [Bulletin of the Russian Academy of Natural Sciences]. No. 1. pp. 7-17. (In Russ).
- [12] Senchagov, V.K., Mityakov, S.N. (2016). [Assessment of crises in the economy using short-term indicators and average indices of Russia's economic security]. *Problemy prognozirovaniya* [Problems of forecasting]. No. 2. pp. 44-58. (In Russ).
- [13] Senchagov, V.K. (2017). [Economic Security of Russia: General Course: Text-book]. M.: BINOM [M.: BINOM]. 815 p. (In Russ).
- [14] Avdiyskiy, V.I., Bezdenezhnykh, V.M. (2018). [Theory and practice of organization risk management.] M.: KnoRus [M.: KnoRus]. 276 p. (In Russ).