

УДК 338.2

Д.А. Логинов

## АСПЕКТЫ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В СТРАТЕГИЧЕСКОМ ПЛАНИРОВАНИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНА

Вятский государственный университет», г. Киров

Выявлено недостаточное структурирование экономической безопасности региона с точки зрения уровней и подходов к её обеспечению. Обозначена зависимость социально-экономического развития региона от уровня защищённости его экономики от угроз и рисков. Субъекты Российской Федерации всё ещё недостаточно внимания уделяют управлению экономической безопасностью. Не хватает рекомендаций по организации деятельности органов исполнительной власти субъектов РФ по обеспечению региональной экономической безопасности. Предложена система уровней экономической безопасности региона и обоснованы пути создания системы обеспечения экономической безопасности в рамках соответствующей настройки стратегического планирования социально-экономического развития региона. Обоснованы предложения по методологическому наполнению деятельности по обеспечению экономической безопасности на региональном уровне.

**Ключевые слова:** экономическая безопасность; регион; уровни экономической безопасности; стратегия социально-экономического развития; конкурентоспособность региональной экономики.

Взгляды на пути обеспечения экономической безопасности региона весьма разнообразны. Распространена точка зрения, согласно которой экономическая безопасность региона тесно связана с его экономическим развитием, которое, в свою очередь, обеспечивается конкурентоспособностью региона [1. С. 22]. С другой стороны, социально-экономическая безопасность региона рассматривается в контексте исключительно угроз [2. С. 162], то есть сама система мер обеспечения экономической безопасности представляет собой в таком случае форму реакции на угрозы. Подобную работу предлагается вести на основе выявляемых в ходе специально проводимого мониторинга критических направлений возникновения и развития угроз экономической безопасности с последующим принятием адресных мер по их снижению [3. С. 236]. Заслуживает внимания точка зрения [4. С. 127], согласно которой обеспечение экономической безопасности региона вытекает из аналитических процедур оценки состояния эко-

номической безопасности, в ходе которых при использовании коллективных экспертных оценок создаётся возможность не только для характеристики состояния экономической безопасности, но и выявления специфических подходов к преодолению обнаруженных угроз. В то же время выделяется и такой подход к обеспечению экономической безопасности региона, как стратегическое планирование социально-экономического развития региона и, прежде всего, планирование финансовой базы мероприятий развития [5. С. 10]. Действительно, экономическая безопасность складывается, в первую очередь, из финансовой обеспеченности необходимых расходов регионального правительства.

Состояние защищённости экономики и социума региона зависит от множества факторов. Среди них обеспеченность региона концепцией социально-экономического развития [6. С. 19], уровень инновационного развития региона [7. С. 338], эффективность внешнеэкономической деятельности хозяйствующих субъектов региона [8. С. 1], состояние продовольственной обеспеченности населения [9. С. 65] и уровень защиты от террористических угроз [10. С. 44].

С нашей точки зрения экономическая безопасность региона – это способ сохранения лучших проявлений потенциала региональной экономики и социума во времени. Дело в том, что представления об экономической безопасности региона очень широки. Они, действительно, тесно связаны с экономическим развитием как таковым (чем больше проявления экономического развития, тем, как правило, явственней проявляется состояние экономической безопасности), они же вполне могут быть ассоциированы с отсутствием проявлений угроз экономике региона. Если соединить эти два аспекта экономической безопасности – позитивные проявления экономического развития и отсутствие негативных проявлений экономического неблагополучия, то между ними вполне можно увидеть реализованный потенциал региона – те скрытые возможности, которые региональная администрация смогла воплотить в жизнь, продемонстрировав, с одной стороны, лучшие стороны экономического развития, с другой – оградив регион от тех угроз, реализация которых могла бы обеспечить региону сравнительное благополучие.

Однако важно понимать, что реализация потенциала региона ещё не является деятельностью по обеспечению экономической безопасности. Допустим, в регионе активно и, может быть, даже избыточно эксплуатируется природно-ресурсный потенциал, что со временем может привести к ресурсному кризису. Краткосрочный позитивный эффект может обернуться долгосрочным провалом в развитии региона. Такая схема никак не соответствует принципам безопасности, а значит и не укладывается в парадигму экономической безопасности. Следовательно, для того чтобы управление регионом могло быть признано безопасным, необходим осо-

бый, рациональный, дальновидный подход к раскрытию потенциала экономического и социального развития территории. Поэтому мы считаем, что экономическая безопасность региона представляет особый способ управления его развитием и подчиняется более сложной системе приоритетов, чем представления о просто успешном социально-экономическом развитии. Иными словами, экономическая безопасность, безусловно, вмещает в себя признаки экономического развития, но при этом предполагает выполнение такого обязательного условия, как сохранение возможности развиваться долго и подстраховка от проявлений медленно накапливающихся отрицательных эффектов. Таким образом, деятельность по обеспечению экономической безопасности региона должна предполагать сохранение возможности развиваться как можно более продолжительное время.

Мы не считаем возможным ограничиваться при рассмотрении понятия экономической безопасности региона только деятельностью по раскрытию его экономического потенциала. В современных условиях постиндустриальной экономики, информационного общества, возрастает роль человека в экономических успехах любой территории. Сегодня успешная экономика территории – это не просто удачно размещённые инвестиции, это ещё и успешный социум, который способен достигать целей развития как применительно к каждому индивиду, так и по отношению к всей совокупности резидентов того или иного региона. Об успешности региона сегодня вполне можно судить по успешности его населения. Таким образом, социальный критерий в характеристике понятия экономической безопасности региона в рассматриваемом контексте приобретает более осмысленное звучание.

Хотим обратить внимание на то, что рассмотрение экономической безопасности региона в любом проявлении этого понятия далеко не всегда обращает внимание на вопрос ключевого интересанта того состояния регионального хозяйства и социума, которое мы называем экономической безопасностью. Невнимание к этому вопросу создаёт опасный прецедент перемещения акцентов экономической безопасности региона на интересы отдельных региональных групп, в том числе различных элит. В то же время действительным интересантом деятельности по достижению целей и задач обеспечения экономической безопасности региона является его население. Поэтому и мерить состояние экономической безопасности региона эффективной всего с позиций соблюдения интересов жителей рассматриваемой территории. Не случайно, в последнее время в оценках состояния социально-экономического развития и экономической безопасности всё большее внимание уделяют таким категориям, как качество жизни, степень ощущения населением социальной идентичности, индекс человеческого счастья, осмысленность существования человека и так далее. Всё это и обосновывает, что строить систему экономической безопасности региона надо с позиций следования интересам населения.

Считаем возможным представить собственный взгляд на систему уровней экономической безопасности региона. Эти уровни определяются экономическими особенностями социально-экономического развития регионов (рис. 1). На каждом из этих уровней можно выделить соответствующие способы обеспечения экономической безопасности региона (рис. 2).

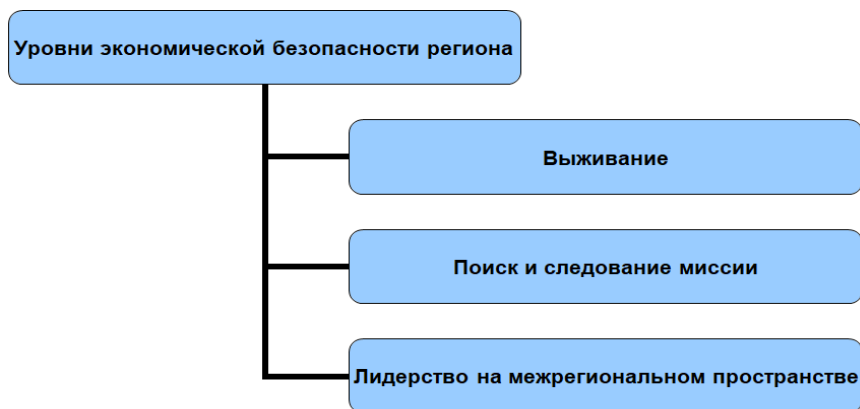


Рис. 1. Уровни экономической безопасности региона

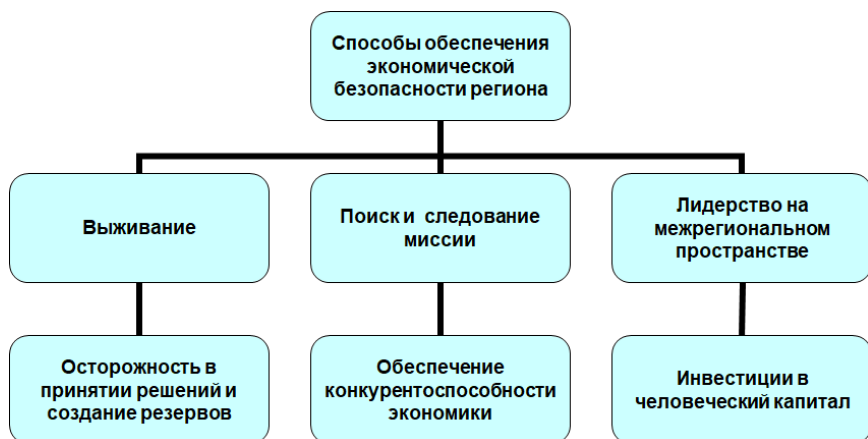


Рис. 2. Способы обеспечения экономической безопасности региона

Первым уровнем экономической безопасности региона – аспект выживания региона. На самом деле это – фундаментальная категория экономической безопасности. Именно на этом, первоначальном уровне, эконо-

мическая безопасность региона должна рассматриваться как отсутствие проявившихся угроз социально-экономического развития: отсутствие всплесков преступности, вспышек социально значимых заболеваний, резких миграционных потрясений (например, волн миграционных оттоков), остановок и банкротств регионообразующих и градообразующих предприятий. Игнорирование этого уровня экономической безопасности опасно. Не достигнув его, нет смысла обеспечивать более высокие уровни экономической безопасности региона. Достижение благополучия на более высоком уровне экономической безопасности может быть ассоциировано с «колоссом на глиняных ногах» – система экономической безопасности региона рискует оказаться слишком искусственной, чтобы сохраняться достаточно длительное время.

На втором уровне экономической безопасности региона предлагается рассматривать поиск и следование миссии региона. Действительно, важно не просто обосновать и сформулировать ту или иную миссию региона. Важно найти эту миссию, детально оценив текущую экономическую конъюнктуру и найдя те ниши, в которых экономика региона устойчиво конкурентоспособна. Необходима целая система выявления абсолютных и относительных конкурентных преимуществ региона, поиск областей экономической специализации с учётом природно-ресурсного, кадрового, социального, человеческого потенциала региона. Экономическая политика региона должна претерпеть так называемую тонкую настройку регионального хозяйства, в результате которой будет найдена возможность максимально рационального использования экономического потенциала с учётом такого приоритета, в рамках которого регион будет максимально востребован среди других регионов страны. Всё это требует тесного контакта региональной администрации с деловым сообществом региона, а также активного привлечения науки к аналитической деятельности по поиску «своего пути» в социально-экономическом развитии региона.

Третий уровень экономической безопасности региона максимально соответствует критерию экономического развития, которое возможно только при достижении не просто эффективности экономики региона, а при достижении безусловного лидерства региона в областях его специализации. Регионы конкурируют за многие ресурсы – государственное финансирование, частные инвестиции, технологии, кадры, заказы, инновационные идеи и решения. Поэтому проявление экономической безопасности региона в её самом высоком понимании – это успех региона среди многих других регионов. Это возможность прорваться вперёд, создать условия наилучшей привлекательности для инвестиций, стать центром притяжения наиболее инновационно и социально активного населения. Такая деятельность требует большого управленческого опыта и взвешенных решений, формируемых в активном диалоге всех слоёв ре-

гионального социума. Поэтому для достижения экономической безопасности региона на третьем уровне требуется смещение акцента в управлении социально-экономическим развитием региона на инвестиции в человеческий капитал.

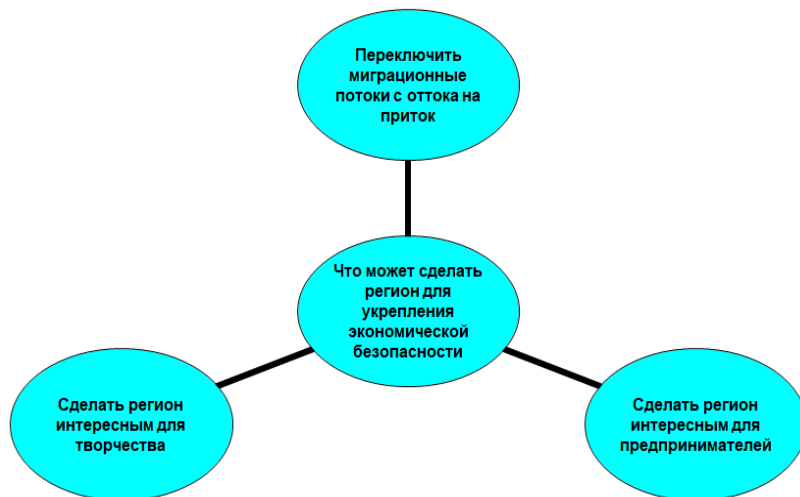


Рис. 3. Мероприятия региона по укреплению экономической безопасности

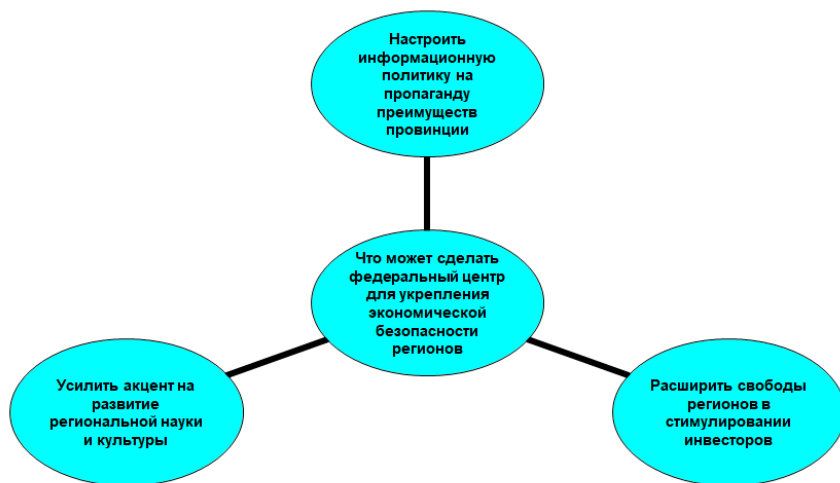


Рис. 4. Мероприятия федерального центра по укреплению экономической безопасности региона

Для укрепления экономической безопасности регионов нужна двухсторонняя работа, как со стороны самого региона, так и со стороны государства. Некоторые мероприятия в этом направлении приведены соответственно на рис. 3 и рис. 4.

© Логинов Д.А., 2019.

### Библиографический список

- [1] Гафарова, О.В. Экономическая безопасность региона на примере Ростовской области / О.В. Гафарова, Д.В. Лапшов // Инновационные технологии в машиностроении, образовании и экономике. – 2018. – № 4-2 (10). – Т. 20. – С. 21-23.
- [2] Самаруха, В.И. Социально-экономическая безопасность ресурсных сибирских регионов в условиях введения против России экономических // Социально-экономические и правовые проблемы обеспечения безопасности региона: материалы Международной научно-практической конференции. – Иркутск: Байкальский государственный университет, 2015. – С. 162-169.
- [3] Копытов, А.В. Экономическая безопасность экономики дотационных регионов в условиях рецессии / А.В. Копытов, Т.Ю. Ярославкина, Ф.С. Макеева // Экономика и предпринимательство. – 2015. – № 5-1 (58). – С. 235-237.
- [4] Чекмарев, В.В. Экономическая безопасность северных регионов России / В.В. Чекмарев, В.В. Чекмарев // Новая парадигма науки об управлении в XXI веке и её практическое приложение к проблемам Севера. – СПб.: Государственная полярная академия, 2015. – С. 124-133.
- [5] Бухвальд, Е.М. Экономическая безопасность и финансово-бюджетные аспекты стратегического планирования развития российских регионов // Экономическая безопасность России и стратегии развития её регионов в современных условиях // Сборник научных трудов Международной научно-практической конференции. – Волгоград: Волгоградский государственный технический университет, 2015. – С. 9-11.
- [6] Алексеев, А.В. Влияние процессов глобализации на экономическую безопасность региона // Кластерные инициативы в формировании прогрессивной структуры национальной экономики / Сборник научных трудов 5-й Международной научно-практической конференции. – Курск, 16-17 мая 2019. – С. 19-24.
- [7] Евдокимова, Е.Н. Инновационная безопасность региона как составляющая экономической безопасности / Е.Н. Евдокимова, О.А. Москвитина // Экономика и предпринимательство. – 2016. – № 2-2 (67). – С. 335-339.
- [8] Тетерин, Ю.А. Место внешнеэкономической безопасности в структуре экономической безопасности региона // Постулат. – 2017. – № 7 (21). – С. 1.
- [9] Крисюк, В.В. Экономическая безопасность региона на примере продовольственной безопасности Калининградской области // Региональная экономика: теория и практика. – 2017. – № 6. – С. 62-71.
- [10] Кирилин, В.М. Антитеррористическая безопасность как составляющая экономической безопасности региона // Вопросы экономических наук. – 2011. – № 2 (47). – С. 44-45.

D.A. Loginov

## ASPECTS OF ECONOMIC SECURITY IN THE STRATEGIC PLANNING OF SOCIO-ECONOMIC DEVELOPMENT OF THE REGION

Vyatka state University, Kirov

**Abstract.** Insufficient structuring of economic security of the region in terms of levels and approaches to its provision is revealed. The dependence of the socio-economic development of the region on the level of protection of its economy from threats and risks is indicated. The subjects of the Russian Federation still pay insufficient attention to the management of economic security. There are not enough recommendations on the organization of activities of Executive authorities of the subjects of the Russian Federation to ensure regional economic security. The system of levels of economic security of the region is offered and ways of creation of system of ensuring economic security within the corresponding setting of strategic planning of social and economic development of the region are proved. Proposals for methodological content of activities to ensure economic security at the regional level are substantiated.

**Key words:** economic security; region; levels of economic security; strategy of social and economic development; competitiveness of regional economy.

### References

- [1] Gafarova, O.V., Lapshov, D.V. (2018). [Economic security of the region on the example of the Rostov region]. *Innovacionnye tekhnologii v mashinostroenii, obrazovanii i ekonomike* [Technologies in mechanical engineering, education and economics]. No. 4-2 (10). V.20. pp. 21-23. (In Russ).
- [2] Samarukh, V.I. (2015). [Socio-economic security of Siberian resource regions in the context of the introduction of economic sanctions against Russia]. *Irkutsk: Bajkal'skij gosudarstvennyj universitet* [Irkutsk: Baikal State University]. pp. 162-169. (In Russ).
- [3] Kopytov, A.V. (2015). [Economic security of the economy of subsidized regions in a recession]. *Ekonomika i predprinimatel'stvo* [Economics and Entrepreneurship]. No. 5-1 (58). pp. 235-237. (In Russ).
- [4] Chekmarev, V.V. (2015). [Economic security of the northern regions of Russia]. *SPb.: Gosudarstvennaya polyarnaya akademiya* [St. Petersburg: State Polar Academy]. pp. 124-133. (In Russ).
- [5] Buchwald, E.M. (2015). [Economic security and financial and budgetary aspects of strategic planning for the development of Russian regions]. *Volgograd: Volgogradskij gosudarstvennyj tekhnicheskij universitet* [Volgograd: Volgograd State Technical University]. pp. 9-11. (In Russ).



- [6] Alekseev, A.V. (2019). [The influence of globalization on the economic security of the region]. *Kursk* [Kursk]. pp. 19-24. (In Russ).
- [7] Evdokimova, E.N. (2016). [Innovative security of the region as a component of economic security]. *Ekonomika i predprinimatel'stvo* [Economics and Entrepreneurship]. No. 2-2 (67). pp. 335-339. (In Russ).
- [8] Teterin, Yu.A. (2017). [The place of foreign economic security in the structure of the economic security of the region]. *Postulat* [Postulate]. No. 7 (21). p. 1. (In Russ).
- [9] Krisyuk, V.V. (2017). [Economic security of the region on the example of food security in the Kaliningrad region]. *Regional'naya ekonomika: teoriya i praktika* [Regional economy: theory and practice]. No. 6. pp. 62-71. (In Russ).
- [10] Kirilin, V.M. (2011). [Anti-terrorist security as a component of the region's economic security]. *Regional'naya ekonomika: teoriya i praktika* [Questions of economic sciences]. No. 2 (47). pp. 44-45. (In Russ).