

УДК: 336.025, 338.24, 338.532

М.Ю. Лев

## ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ФИНАНСОВО-ЦЕНОВОЙ КОНТРОЛЬ КАК ФАКТОР ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИИ

Институт экономики РАН, г. Москва

Рассматриваются основные положения Стратегии экономической безопасности России по совершенствованию деятельности контрольно-надзорных органов, в том числе на основе широкого внедрения риск-ориентированного подхода и развития практики страхования ответственности субъектов экономической деятельности». Проведен анализ основных положений программы «Реформы контрольной и надзорной деятельности» в части снижения административной нагрузки на организации и граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность и повышения качества администрирования контрольно-надзорных функций. Автором проведен анализ результатов контрольной деятельности различных уполномоченных органов по проведенным проверкам за период 2013-2017 годов, в том числе по нарушениям порядка ценообразования и делает вывод о необходимости сосредоточения внимания на контроле цен как факторе, способствующем предотвращению угрозы социально-экономической безопасности. Практическая значимость работы состоит в предложениях автора провести анализ и определить экономическую эффективность проводимых контрольно-надзорных действий по ст.14.6 КоАП РФ «Нарушение порядка ценообразования» и провести анализ деятельности уполномоченных органов по эффективности и целесообразности проведения контрольных мероприятий по фактам нарушения порядка ценообразования.

**Ключевые слова:** экономическая безопасность, государственный контроль, нарушение порядка ценообразования, административные санкции, социально-экономическая безопасность.

К основным задачам по реализации направления «развития системы государственного управления, прогнозирования и стратегического планирования в сфере экономики»<sup>1</sup> Стратегией экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года относится: «совершенствование деятельности контрольно-надзорных органов, в том числе на основе широкого внедрения риск-ориентированного подхода» [1, п. 11, 16]. Кроме того, к основным задачам по реализации направления обеспечения безопасности экономической деятельности, относятся: «профилактика, предупреждение преступных и противоправных действий в хозяйственно-финансовой сфере, осуществляемых в том числе с вовлечением представителей правоохранительных, регулирующих и контрольно-надзорных орга-

нов» [1, п. 2, 22]. Периодичность необходимости совершенствования контрольно-надзорной деятельности повторялась Президентом РФ в посланиях Федеральному Собранию начиная с 2014 года, со слов которого «целая армия контролёров мешает работать добросовестному бизнесу, а опросы предпринимателей показывают, что ситуация в этой сфере пока практически не изменилась» [2].

При Правительственной комиссии по административной реформе создан специальный орган по совершенствованию контрольно-лицензионных функций федеральных органов исполнительной власти под руководством министра Российской Федерации по вопросам открытого правительства. На заседании комиссии в конце декабря 2015 года состоялось первое обсуждение проекта по административной реформе по совершенствованию контрольной деятельности в Российской Федерации на период 2016–2017 годы, подготовленного Министерством экономического развития и торговли Российской Федерации. Ожидается, что законопроект о реформе регулирующих и надзорных органов будет представлен на Петербургском юридическом форуме и принят в конце 2019 года или в начале 2020 года. Новая система контрольных отношений между уполномоченными органами и субъектами предпринимательской деятельности должна появиться в начале 2021 года, и тогда существующее регулирование в этой области будет отменено.

В конце 2016 года был утвержден паспорт приоритетной программы «Реформа контрольно-надзорной деятельности», в котором определены основные приоритеты программы, а именно [3]:

- снизить административную нагрузку на организации и граждан, занимающихся предпринимательской деятельностью;
- повысить качество администрирования контрольно-надзорных функций;
- уменьшить материальный ущерб.

Программа предусматривает меры по обновлению и систематизации обязательных требований для наиболее распространенных видов предпринимательской деятельности и для всех видов контроля и надзора. В программном документе предусматривается соблюдения следования основного принципа, согласно которому новое обязательное требование при проведении контрольных мероприятий может быть введено только после отмены устаревшего. Кроме того, исчерпывающие списки обязательных требований для малого и среднего бизнеса, в соответствии с которыми проводятся проверки, будут доступны онлайн для 25 наиболее массовых видов контроля и надзора. В личном кабинете предприниматели смогут получить подробные консультации по обязательным требованиям, информацию о проведенных и планируемых контрольных мероприятиях, а также самостоятельно представлять результаты своей деятельности по формам отчетности.

Программой предусматривается, что меры по обеспечению контроля будут осуществляться на основе вероятности причинения ущерба

охраняемым законом контрольным действиям и с учетом истории проведенных контрольных мероприятий в отношении экономических субъектов. К началу 2018 года количество запланированных проверок предполагалось сократить на 30% в связи с внедрением подхода, основанного на оценке риска, и не менее 90% запланированных проверок будут проводиться на предприятиях повышенной категории высокого риска. Предполагалось, что в 2017 году будет сокращено не менее 15% видов контроля и надзора. В целом, деятельность регулирующих органов должна быть переориентирована на предупреждение и предотвращение нарушений.

Планы по реализации программы предусматривают разработку и внедрение систем управления рисками в контрольно-надзорной деятельности, систем предупреждения преступности и механизмов оценки эффективности и результативности контрольно-надзорных мероприятий, а также устранение избыточных, устаревших и дублирующих обязательных требований при проведении контрольных мероприятий.

Ожидается, что к концу 2025 г. рост показателя качества управления контрольно-надзорными функциями, включая оптимизацию использования трудовых, материальных и финансовых ресурсов при осуществлении государственного и муниципального контроля, сократится вдвое.

Снижение уровня материального ущерба по контролируемым видам рисков предполагалось сократить на 10% от уровня 2015 года к концу 2018 года и в перспективе на 30% к концу 2025 года. Сокращение осуществления государственного и муниципального контроль, включая административной нагрузки на организации и граждан, занимающихся предпринимательской и иной деятельностью, предполагалось снизить не менее чем на 20% по сравнению с 2016 годом к концу 2018 года и по прогнозу на 50% к концу 2025 года. Рост показателя качества управления и контроля, в том числе за счет оптимизации использования трудовых, материальных и финансовых ресурсов, используемых при осуществлении государственного и муниципального контроля, по предварительному прогнозу должно быть увеличено по сравнению с 2015 годом в 2 раза к концу 2025 года, табл. 1.

В настоящее время правом осуществления финансового-ценового контроля в виде проверок финансовой деятельности уполномочены следующие органы законодательной и исполнительной власти:

- Счетная палата РФ, региональные, муниципальные счетные палаты;
- Минфин РФ, территориальные подразделения субъектов РФ, контрольно- ревизионные управления органов исполнительной власти и муниципальных образований;
- Федеральная налоговая служба, Управления ФНС России по субъектам Российской Федерации;
- Федеральное казначейство, территориальные подразделения;
- Федеральная таможенная служба, территориальные подразделения;

- Федеральная служба по регулированию алкогольного рынка, территориальные подразделения;
- Федеральная антимонопольная служба (ФАС), территориальные подразделения;
- Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор), территориальные подразделения;
- Министерство внутренних дел Российской Федерации (МВД), территориальные подразделения;
- др. уполномоченные органы.

Таблица 1

## Показатели программы и их значения по годам

Показатель	Базовое значение	2017 г.	2018 г.	2019г.	2020г.	2025г.
Снижение уровня материального ущерба по контролируемым видам рисков (млн руб.), к уровню цен 2015 года	5919804 100%	562381 95%	532782 90%	503183 85%	473584 80%	414386 70%
Снижение уровня административной нагрузки на организации и граждан-предпринимателей	100%	90%	80%	70%	60%	50%
Рост индекса качества администрирования контрольных функций	-	-	-	-	-	-

*Источник:* составлено автором по материалам докладов анализа эффективности контрольной деятельности контрольных органов.

В соответствии с частью 5 статьи 7 Федерального закона № 294-ФЗ органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля осуществляют подготовку докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности, об эффективности такого контроля и представляют такие доклады в Минэкономразвития России<sup>4</sup> [4]. Таким образом, Минэкономразвития России является уполномоченным органом в недра которого стекаются все проверки, осуществляемые всеми контрольными

<sup>4</sup> Изменения, внесенные Федеральным законом от 15.04.2019 N 54-ФЗ, вступили в силу по истечении 10 дней после дня официального опубликования (опубликован на официальном интернет-портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru> - 15.04.2019).

службами органов государственной власти и муниципального управления. Свод результатов контрольной деятельности представляется Минэкономразвития России в виде доклада, подлежащего обязательной публикации.

Анализ результатов контрольной деятельности всех контрольных органов показывает, что за период 2015-2017 гг. произошло постепенное сокращение масштабов контрольной деятельности на федеральном уровне. Так, количество проверок, проведенных в 2017 году при осуществлении федерального государственного контроля (надзора), уменьшилось на 11% (в 2016 году - на 22%, в 2015 году - на 10%), в том числе при лицензионном контроле - на 14% (в 2016 году) - на 37%, в 2015 году - на 15%).

На региональном и местном уровнях интенсивность регионального государственного и муниципального контроля увеличилась в 2015–2016 гг. но в 2017 г. произошло значительное сокращение контрольных мероприятий, при которых количество проверок сократилось в отчетном году на 19%, в том числе при муниципальном контроле – на 10%. Основное количество проверок при осуществлении государственного контроля было проведено федеральными органами исполнительной власти (1005,2 тыс. проверок).

Вместе с тем, доля таких проверок в общем количестве проведенных проверок в течение последних лет последовательно сократилась (с 76-67% в 2013-2015 годах до 60% в 2016-2017 гг.). Соответственно, возросла доля проверок, проведенных уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации (с 21–29% в 2013–2015 гг. до 36% в 2016–2017 гг.). В то же время масштабы муниципального контроля остаются незначительными, несмотря на их увеличение. Так, на долю муниципального контроля в 2015–2017 гг. приходилось около 3% от общего количества проверок (в 2013 году – 1,4%).

В то же время в данных отчетности уполномоченных органов, осуществляющих контроль за период 2013-2018 гг., нет ни одного упоминания о проведенных инспекционных проверках и выявленных фактах завышения, занижения регулируемых цен или порядка ценообразования, в результате которых были бы наложены административные взыскания, предусмотренные статьей 14.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях [5].

В целях стабилизации экономического пространства России Правительству необходимо:

- провести анализ и определить экономическую эффективность проводимых контрольно- надзорных действий по ст.14.6 КоАП РФ «Нарушение порядка ценообразования»;
- провести анализ деятельности уполномоченных органов по эффективности и целесообразности проведения контрольных мероприятий по фактам нарушения порядка ценообразования. [6, 7].

## Библиографический список

- [1] Указ Президента РФ от 13.05.2017 № 208 «О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года». [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru>, 15.05.2017
- [2] Послание Президента Федеральному Собранию. Электронный ресурс]. URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/47173>
- [3] Утверждён паспорт приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности». Электронный ресурс]. URL: <http://government.ru/news/25930/>
- [4] Федеральный закон от 26.12.2008 N 294-ФЗ (ред. от 15.04.2019) «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля». Официальный интернет-портал правовой информации. Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> - 15.04.2019).
- [5] «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 01.04.2019). Официальный интернет-портал правовой информации. Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> - 01.04.2019.
- [6] Лев, М. Ю. Регулирование цен в экономической теории спроса и предложения // Вестник Института экономики РАН. – 2016. – № 4. – С. 122-134.
- [7] Лев, М.Ю. Актуальные проблемы государственного регулирования цен в условиях нестабильной экономики / М. Ю. Лев. – М., 2012.

**M.Yu. Lev**

## **STATE FINANCIAL-PRICE CONTROL AS A FACTOR OF ENSURING ECONOMIC SECURITY OF RUSSIA**

Institute of Economics, Russian Academy of Sciences, Moscow

**Abstract.** The article discusses the main provisions of economic security strategy of Russia to improve activities of control and oversight bodies, including through widespread introduction of the risk-based approach and development of liability insurance practices of economic entities. The analysis of the main provisions of the program "Reforms of control and supervisory activities" in terms of reducing the administrative burden on organizations and citizens engaged in entrepreneurial activities and improving the quality of administration of control and supervisory functions is carried out. The author analyzes the results of control activities of various authorized bodies on inspections for the period 2013-2017, including violations of the pricing procedure and concludes that it is necessary to focus on price control as a factor that helps to prevent threats to socio-economic security. The practical significance of the work lies in the author's proposals to analyze and determine economic efficiency of control and oversight actions in accordance with Article 14.6 of the Code of Administrative Offenses of the Russian Federation

"Violation of the pricing procedure" and to analyze activities of the authorized bodies on effectiveness and appropriateness of conducting control measures on the facts of violation of the pricing procedure.

**Key words:** economic security, state control, violation of the pricing order, administrative sanctions, socio-economic security.

### References

- [1] Decree of the President of the Russian Federation dated May 13, 2017 No. 208 "On the Strategy for the Economic Security of the Russian Federation for the Period Until 2030". [Electronic resource]. Available at: <http://www.pravo.gov.ru, 05/15/2017>
- [2] Message from the President to the Federal Assembly. [Electronic resource]. Available at: <http://kremlin.ru/events/president/news/47173>
- [3] The passport of the priority program "Reform of control and supervisory activities" was approved. Electronic resource. Available at: <http://government.ru/news/25930/>
- [4] Federal Law of December 26, 2008 N 294 (as amended on April 15, 2019) "On the Protection of the Rights of Legal Entities and Individual Entrepreneurs in the Implementation of State Control (Supervision) and Municipal Control". The official Internet portal of legal information. Electronic resource]. Available at: <http://www.pravo.gov.ru>
- [5] "Code of the Russian Federation on Administrative Offenses" dated December 30, 2001 N 195 (as amended on April 1, 2019). The official Internet portal of legal information. Electronic resource]. Available at: <http://www.pravo.gov.ru>
- [6] Lev, M.Yu. (2016). [Price regulation in the economic theory of supply and demand]. *Vestnik Instituta ekonomiki RAN* [Bulletin of the Institute of Economics, RAS]. No. 4, pp. 122-134. (In Russ).
- [7] Lev, M.Yu. (2012). [Actual problems of state price regulation in the unstable economy]. *Moskva* [Moscow]. (In Russ).