

УДК338.22.01:351.862.44

В.П. Бауэр

О РЕШЕНИИ ЗАДАЧ В ОБЛАСТИ ОБОРОНЫ СТРАНЫ С УЧЕТОМ УГРОЗ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Финансовый университет при Правительстве РФ, г. Москва

Рассмотрены возможности использования аппарата научной дисциплины «экономическая безопасность» в сферах военной безопасности и обороны. Предметом данного исследования стало выявление подхода к решению задач в области обороны с учетом угроз экономической безопасности. При проведении исследования автор исходил из гипотезы, что субъекты обороны являются хозяйствующими субъектами, подверженными угрозам экономической безопасности. Представлена информация о проблемах военной безопасности, гибридных войн и современных разработок в теории вооружения. Для ее актуализации автором применялись методы экспертизы и научных обобщений, а также зарубежный и отечественный опыт по проблематике исследований из открытых зарубежных и российских источников. По результатам проведенного анализа автором выделена группа основных задач в области обороны и для них представлена методология сопряжения научного аппарата сферы оборонного планирования со сферами военной безопасности и экономической безопасности. Полученные результаты могут найти применение при выработке адресных мер по решению задач в области обороны с учетом угроз экономической безопасности Российской Федерации и оценки их последствий. Основные положения статьи также могут быть востребованы для целей дальнейшего теоретико-методологического обоснования и исследования по проблематике таких дисциплин как «военная безопасность» и «экономическая безопасность» в научных учреждениях различной ведомственной принадлежности. Представленные результаты исследований продолжают проведенные ранее автором разработки по оценке влияния угроз экономической безопасности на развитие методологии стратегического прогнозирования и планирования в Российской Федерации.

Ключевые слова: военная безопасность, гибридная война, теория вооружения, оборона, оборонное планирование, экономическая безопасность, угрозы экономической безопасности для задач обороны.

Конституция Российской Федерации определяет, что «В ведении Российской Федерации находятся вопросы обеспечения обороны и безопасности страны» (ст. 71, п. «м») [1]. Федеральным законом «О безопасности» [2] и указами Президента Российской Федерации о «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года» [3] и о «О стратегии экономической безопасности Российской Федерации на

период до 2030 года» [4] установлено, что основой безопасности страны является национальная безопасность, а ее важнейшей компонентой является экономическая безопасность, выступающая в качестве ее финансово-экономической защиты.

В Военной доктрине Российской Федерации понятие «военная безопасность Российской Федерации» определяется как «состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внешних и внутренних военных угроз, связанных с применением военной силы или угрозой ее применения, характеризующееся отсутствием военной угрозы либо способностью ей противостоять» (ст. 8, п. «а») [5].

Федеральным законом «Об обороне» установлено (ст. 1, п. 1), что «... под обороной понимается система политических, экономических, военных, социальных, правовых и иных мер по подготовке к вооруженной защите и вооруженная защита Российской Федерации, целостности и неприкосновенности ее территории» [6]. В работе [7] под военной безопасностью предлагается понимать внешний аспект обороны (ведение военных операций), а ее внутренний аспект (сферы деятельности государства и общества по подготовке к отражению возможных военных угроз) предлагается отождествлять непосредственно с решением задач в области обороны, что соответствует нашей точке зрения.

Из сопоставления определений «оборона» и «военная безопасность» следует вывод о том, что задачи, решаемые в интересах обороны страны (далее - обороны), *во-первых*, обеспечивают национальную безопасность и, *во-вторых*, являются гарантом ее военной безопасности. В связи с этим становится актуальной оценка влияния угроз экономической безопасности России на решение задач в области обеспечения обороны.

Очевидно, что задачи обороны определяются современной военно-политической обстановкой в мире и возможностями вооруженных сил и экономики страны создавать необходимые условия для противоборства с потенциальными противниками. После окончания холодной войны в результате формирования многополярного мира основным противником России стали США. В последнее десятилетие противоборство США с Россией оформилось в гибридную войну, в которой санкции стали одним из основным компонентом разрушения российской государственности и российской экономики.

Администрация Д. Трампа сохранила преемственность в военной стратегии, направленной на установление гегемонии США в мире и контроля морских путей по линии Персидский залив – Индийский океан – Южно-Китайское море – Восточно-Китайское море. Отличия этой стратегии от политики администрации Б. Обамы состоят в изменении инструментов достижения стратегических целей путем развязывания войны «иными, чем традиционные, средствами». Д. Трампу не удалось преодо-

леть антироссийский тренд во внешней политике США, что вызвано политической конъюнктурой внутри страны. США считают основными источниками угроз своей военной безопасности Россию и Китай, а также страны - «изгой» – Иран и Северную Корею [8].

Д. Трамп отказался от сокращения военного бюджета, начавшегося при Б. Обаме. Бюджет США на 2019 финансовый год ориентирован на ускоренную модернизацию вооруженных сил и достижение глобального военного превосходства. Модернизация вооруженных сил осуществляется в рамках так называемой «Третьей стратегии компенсации» (Third Offset), разработанной с целью не допустить конфронтации США с Россией и Китаем (стратегия представлена в ноябре 2014 г. общественности Р Уорком - зам. министра обороны США). Основой стратегии Third Offset является разработка таких приемов ведения войны, которые позволят США сдерживать Россию и Китай таким образом, чтобы те никогда не могли вступить в вооруженный конфликт с США.

В рамках стратегии Third Offset, рассчитанной на ближайшие 30 лет, программы модернизации «ядерной триады» ведут к утрате стратегической стабильности и паритета в отношениях между США и Россией. Объясняется это тем, что США для получения приоритета создали систему оружия «Быстрый глобальный удар» (БГУ) и многофункциональную противоракетную оборону, которые предназначены для уничтожения российского ракетно-ядерного потенциала и лишения России государственного суверенитета.

«Быстрый глобальный удар» подготовлен в двух вариантах: ядерном и неядерном. Главным компонентом БГУ становятся 32 тыс. высокоточных крылатых ракет. Это ракеты стратегической дальности (не менее 6 тыс. км, высокой точности и скорости до 5 Мах). Против такой ударной силы надежной защиты сегодня в мире нет. Средства, которые находятся в настоящее время на вооружении российской армии, также не смогут защитить страну от БГУ. Кроме БГУ США подготовили последующие второй и третий удары по производственной и военной инфраструктуре России, к чему страна совершенно не готова. Если за БГУ последуют эти удары, то для России утратят свое предназначения мобилизационные планы и мобилизационные ресурсы. Именно поэтому для России самое главное - предотвратить первый удар БГУ, нацеленный на российские стратегические ядерные силы (СЯС). Вместе с тем известно, что у России имеется «оружие возмездия», которое в состоянии уничтожить США. Учитывая перспективу, военные политики США активно модернизируют традиционные виды вооружения, предназначенные для ведения крупномасштабной войны без применения ядерных средств поражения.

С учетом современных и прогнозируемых внешних и внутренних вызовов и угроз военной безопасности, закономерностей военного противо-

борства в мирное время, а также с учетом вышеуказанных федеральных конституционных и федеральных законов рассмотрим следующие цели и задачи в области обороны, которые смогли бы противостоять агрессии США. Анализ доступных в открытой печати источников показывает, что, во-первых, основные цели обороны состоят в следующем:

- предотвращение угроз военной безопасности по всему их спектру;
- обеспечение территориальной целостности государства;
- обеспечение гражданского мира, свобод и прав населения;
- недопущение военной агрессии против России и ее союзников;
- поддержание интересов России во внешнеполитической сфере;
- интеграция с системами обороны иностранных государств.

Во-вторых, задачи обороны в общем виде могут быть представлены совокупностью двух пересекающихся подсистем: первая подсистема включает в себя задачи в области подготовленности Вооруженных Сил Российской Федерации, составляющих основу обеспечения военной безопасности, других войск, воинских формирований и органов управления ими, а также часть задач, решаемых в области функционирования промышленного и научного комплексов, предназначенных для решения задач обороны. Вторая подсистема включает в себя задачи в области правовых, финансово-экономических и духовных отношений между субъектами компонентов первой подсистемы.

С учетом темы статьи, касающейся только первой подсистемы, и в соответствии со структурой федерального закона «Об обороне» можно предложить следующие группы задач в области обороны (без их детализации, т.к. в совокупности группы содержат свыше 80 задач):

- 1) группа задач по организации обороны;
- 2) группа задач по реализации полномочий органов государственной власти Российской Федерации в области обороны;
- 3) группа задач Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов в области обороны;
- 4) группа задач по организации военной экономики в области обороны;
- 5) группа задач по подготовке сил обороны к состоянию войны.
- 6) группа задач по подготовке сил обороны к состоянию военного положения;
- 7) группа задач по мобилизационной подготовке и мобилизации;
- 8) группа задач сил гражданской обороны;
- 9) группа задач по подготовке сил обороны к территориальной обороне.

В России задачи военно-технического противоборства с военными угрозами потенциальных противников решаются на базе теории планирования и управления развитием средств вооружения, военной и специальной техники (ВВСТ), разработанной в 46 ЦНИИ МО РФ [9].

Нами предлагаются задачи разработки средств ВВСТ данной теории заменить на задачи обороны, а вместо угроз военной безопасности рассматривать угрозы экономической безопасности, причем осуществлять это с учетом результатов работ, в которых исследуются взаимосвязи положений конституционного права и обороны, обороны и национальной безопасности, национальной и экономической безопасности, экономической и военной безопасности. Состав угроз экономической безопасности, достаточный для использования в исследовании, представлен в указе «О стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года». Современное состояние экономической безопасности России анализируется в достаточно большом количестве работ, в частности, в работах [10, 11, 12]. Анализ информации в данной области науки показывает, что основными угрозами экономической безопасности для задач обороны являются:

- непрогнозируемые темпы развития экономики России;
- недостаточное финансирование мероприятий, необходимых для решения задач обороны;
- экономическая зависимость от зарубежного импорта комплектующих изделий для организаций, отвечающих за оборону;
- активное старение и «вымывание» профессиональных кадров в отраслях оборонно-промышленного комплекса (ОПК) и смежных с ними отраслях;
- рост ограничительных мер (санкций) зарубежных стран в отношении российской экономики в целом и для ОПК и оборонных отраслей в особенности;
- задержки с внедрением современных инновационных технологий и инновационной продукции в отраслях ОПК;
- недостаточная защита от коррупционных компонентов деятельности в экономике ОПК и связанных с ОПК отраслями.

Оценка влияния угроз экономической безопасности на решения задач в области обороны проводится с помощью индикаторов – системы специальных показателей, отражающая «болевые точки» в экономике, оборонных отраслях, на предприятиях ОПК и др., мониторинг которых [13] осуществляется системой, специально разрабатываемой для этого [14]. Для оценок большое значение имеют расчетные величины пороговых показателей индикаторов, которые представляют собой их максимальные пределы, несоблюдение которых может привести к искажению результатов решения задач обороны.

Исследования показывают, что между задачами обороны и угрозами экономической безопасности существуют связи, оказывающая влияние на эффективность и результативность решения задач обороны. Изучение состава задач обороны в указанных ранее группах показывает, что с точки

зрения доступности открытых источников информации для решения вопросов оценки ущерба для этих задач от угроз экономической безопасности, являются задачи в следующих группах: 3, 4, 7, 8, 9.

Для оценки влияния угроз экономической безопасности на решение задач в области обороны предлагается применить методику оценивания состояния национальной и военной безопасности России, разработанную на основе теории вооружения в 46 ЦНИИ МО РФ в ее несколько модифицированном виде [15]. Сущность подхода заключается в том, что методика сможет устанавливать порядок совместного использования в ходе исследований совокупности методов, моделей и расчетных задач и позволять оценивать результаты, полученные с помощью частных методик, рассчитывать обобщенные оценки функционирования и развития организации обороны. Использование данного аппарата дает возможность осуществить параметрическое объединение частных методик и в дальнейшем применять их в интересах всего оборонного планирования путем детализации соответствующих предметных областей. Наличие такого инструментария придает всей совокупности методик и моделей, используемых для оборонного планирования, новое качество, позволяющее решать, как «прямую», так и «обратную» расчетные задачи.

«Прямая» расчетная задача заключается:

- в прогнозировании военно-политических, стратегических, экономических, научно-технических, технологических, демографических и других условий, в которых в долгосрочной перспективе должны решаться задачи обороны в условиях экономической безопасности;
- в обосновании параметров облика организации обороны в прогнозных условиях.

При решении «прямой» расчетной задачи научно-методический аппарат методики позволяет оценивать уровень обеспечения экономической безопасности решения задач обороны, который может быть получен в прогнозных условиях при конкретных параметрах организации обороны. Это дает возможность сравнивать различные варианты последней и выбирать из них рациональные.

«Обратная» задача заключается в задании требуемого уровня обеспечения экономической безопасности решения задач обороны с последующим обоснованием облика организации обороны, который в прогнозных условиях при имеющихся или ожидаемых ресурсных возможностях смог бы позволить решить задачи обороны.

Решение указанных задач в свою очередь предъявляет дополнительные требования к совокупности методик, моделей и расчетных задач оборонного планирования и составляющим частным методикам, которые в данном материале нами не рассматриваются.

Таким образом, предлагается подход к оценке влияния угроз эконо-

мической безопасности на решения задач в области обороны на основе разработанного на базе 46 ЦНИИ Министерства обороны РФ научно-методического аппарата оценивания военной безопасности, который позволяет решать как «прямую» расчетную задачу (оценивание облика системы организации обороны, который может быть разработан при заданных угрозах экономической безопасности), так и «обратную» (задание требуемых критериев и пороговых показателей экономической безопасности в целях обоснования облика организации обороны, которая при имеющихся или прогнозируемых ресурсных возможностях могла бы обеспечить решение соответствующих задач обороны в обозримый интервал времени).

© Баур В.П., 2019.

Библиографический список

- [1] Конституция Российской Федерации (с изменениями и дополнениями) [Электронный ресурс]. URL: <http://www.garant.ru/doc/constitution/> (дата обращения 15.03.2019).
- [2] Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности» (с изменениями и дополнениями) [Электронный ресурс]. URL: <http://base.garant.ru/12181538> (дата обращения 15.03.2019).
- [3] Указ Президента Российской Федерации от 12 мая 2012 г. № 537 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года». [Электронный ресурс]. URL: <https://admhmao.ru/gubernator/komissii-i-sovety-vozglavlyaemye-gubernatorom/detail.php?ID=368074> (дата обращения 15.03.2019).
- [4] Указ Президента Российской Федерации от 13 мая 2017 № 208 «О стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года». [Электронный ресурс]. URL: <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71572608/> (дата обращения 15.03.2019).
- [5] Военная доктрина Российской Федерации, утвержденная Президентом Российской Федерации 25 декабря 2014г. № Пр-2976 [Электронный ресурс]. URL: <https://rg.ru/2014/12/30/doktrina-dok.html> (дата обращения 15.03.2019).
- [6] Федеральный закон от 31 мая 1996 г. № 61-ФЗ «Об обороне» (с изменениями и дополнениями). [Электронный ресурс]. URL: <http://base.garant.ru/135907/> (дата обращения 15.03.2019).
- [7] Возжеников, А.В. Национальная безопасность России: методология исследования и политика обеспечения / А.В. Возжеников. – М.: Изд-во РАГС, 2002. – 424 с.
- [8] Краткое изложение стратегии национальной обороны Соединенных Штатов Америки на 2018 год. [Электронный ресурс]. URL: https://www.realcleardefense.com/articles/2018/01/20/summary_of_the_2018_national_defense_strategy_112929.html (дата обращения 15.03.2019).
- [9] Буренок, В.М. Методология программно-целевого планирования развития системы вооружения на современном этапе / В.М. Буренок, В.С. Брезгин; под общ. ред. В.М. Буренок. – М.: Граница. – 2013. – 519 с.

- [10] Городецкий, А. Экономическая безопасность России: новая стратегия в новых реалиях // Проблемы теории и практики управления. – 2018. – № 1. – С. 8–23.
- [11] Экономическая безопасность России: методология, стратегическое управление, системотехника: коллективная монография / В.П. Бауэр [и др.]; под научн. ред. С.Н. Сильвестрова. – М.: – РУСАЙНС. – 2018. – 350 с.
- [12] Трошин, Д.В. Экономическая безопасность России: количественный макроанализ / Д.В. Трошин. – М.: Научные технологии. – 2018. – 195 с.
- [13] Аппарат Совета Безопасности Российской Федерации подготовил проект Положения «Об оценке и государственном мониторинге состояния национальной безопасности Российской Федерации» // Совет Безопасности РФ. 19.10.2015. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.scrf.gov.ru/news/allnews/970/> (дата обращения 15.03.2019).
- [14] Бауэр, В.П. Адаптивный подход к мониторингу угроз и рисков состояния экономической безопасности на основе технологии распределенного реестра // Вестник РАЕН. – 2018. – № 1. – С. 144–149.
- [15] Белоконь, С.П. Оценивание состояния национальной и военной безопасности России: установленный порядок и возможные пути совершенствования // Вестн. Моск. ун-та. Сер. 25: Международные отношения и мировая политика. – 2018. – № 1. – С. 20–41.

V.P. Bauer

ON SOLVING PROBLEMS IN THE FIELD OF NATIONAL DEFENSE TAKING INTO ACCOUNT THREATS TO ECONOMIC SECURITY

Financial University under the Government of the Russian Federation, Moscow

Abstract. The article is devoted to identifying possibilities of using the apparatus of the scientific branch "economic security" in the area of military security and defense. The subject of this study is to identify an approach to solving tasks in the field of defense, taking into account threats to economic security. When conducting the study the author has proceeded from the hypothesis that defense subjects are business entities subject to threat to economic security. The information is presented on problems of military security, hybrid wars and modern developments in weapon theory. To implement it the author has applied the methods of expertise and scientific generalization, as well as foreign and domestic experience on research issues from open foreign and Russian sources. Based on the results of the analysis, the author singles out a group of the main tasks in the field of defense and provides a methodology for combining the scientific apparatus of defense planning with the fields of military and economic security. The results can be used in development of targeted measures to solve problems in the field of defense, taking into account threats to economic security of the Russian Federation and assess their

consequences. The main provisions of the article may also be in demand for the purposes of further theoretical and methodological substantiation and research on the issues of such branches as “military security” and “economic security” in scientific institutions of various departmental affiliations. The presented research results continue the author’s earlier development to assess the impact of economic security threat on development of the strategic forecasting and planning methodology in the Russian Federation.

Key words: military security, hybrid warfare, weapons theory, defense, defense planning, economic security, threat to economic security for defense tasks.

References

- [1] The Constitution of the Russian Federation (with amendments and additions). Available at: <http://www.garant.ru/doc/constitution/> (accessed March 15, 2019).
- [2] Federal Law of December 28, 2010 No. 390 “On Safety” (with amendments and additions). Available at: <http://base.garant.ru/12181538> (accessed March 15, 2019).
- [3] Decree of the President of the Russian Federation of May 12, 2012 No. 537 “On the National Security Strategy of the Russian Federation until 2020”. Available at: <https://admhmao.ru/gubernator/komissii-i-sovety-vozglavlyaemye-gubernatorom/detail.php?ID=368074> (accessed March 15, 2019).
- [4] Decree of the President of the Russian Federation of May 13, 2017 No. 208 “On the strategy of economic security of the Russian Federation for the period until 2030”. Available at: <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71572608/> (accessed March 15, 2019).
- [5] Military doctrine of the Russian Federation, approved by the President of the Russian Federation on December 25, 2014. No. Pr-2976. Available at: <https://rg.ru/2014/12/30/doktrina-dok.html> (appeal date 03/15/2019).
- [6] Federal Law of May 31, 1996 No. 61 “On Defense” (as amended and supplemented). Available at: <http://base.garant.ru/135907/> (accessed March 15, 2019).
- [7] Vozhenikov, A.V. (2002). [National Security of Russia: Research Methodology and Support Policy]. *M.: Izd-vo RAGS* [Moscow: Publishing house of the RAGS]. 424 p. (In Russ).
- [8] Summary of the National Defense Strategy of the United States of America for 2018. Available at: https://www.realcleardefense.com/articles/2018/01/20/summary_of_the_2018_national_defense_strategy_112929.html (accessed March 15, 2019).
- [9] Burenok, V.M., Brezgin, V.S. (2013). [The methodology of program-targeted planning of the development of the weapons system at the present stage]. *M.: Granica* [Moscow: The border]. 519 p. (In Russ).
- [10] Gorodetsky, A. (2018). [Economic security of Russia: a new strategy in new realities]. *Problemy teorii i praktiki upravleniya* [Problems of the theory and practice of management]. No. 1. pp. 8–23. (In Russ).
- [11] V.P. Bauer (2018). *Ekonomicheskaya bezopasnost' Rossii: metodologiya, strategicheskoe upravlenie, sistemotekhnika* [Economic safety of Russia: methodology, strategic management, systems engineering]. M.: RUSSAINS, 350 p. (In Russ).

- [12] Troshin, D.V. (2018). [Economic security of Russia: quantitative macroanalysis]. *M.: Nauchnye tekhnologii* [Moscow: Scientific technology]. 195 p. (In Russ).
- [13] The apparatus of the Security Council of the Russian Federation has prepared a draft Regulation "On Assessment and State Monitoring of the State of National Security of the Russian Federation" // Security Council of the Russian Federation. 10/19/2015. [Electronic resource]. Available at: <http://www.scrf.gov.ru/news/all-news/970>.
- [14] Bauer, V.P. (2018). [An adaptive approach to monitoring threat and risks of the state of economic security based on distributed registry technology]. *Vestnik RAEN*. [Bulletin of the Russian Academy of Natural Sciences]. No. 1. pp. 144–149. (In Russ).
- [15] Belokon, S.P. (2018). [Estimation of the state of national and military security of Russia: established order and possible ways of improvement]. *Vestnik Moskovskogo universiteta* [Moscow State University Journal]. No. 1. pp. 20–41. (In Russ).