

УДК 338.3

И.А. Кириченко, А.В. Смирнов, И.Н. Мигунов

**ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ В КОНТЕКСТЕ
РЕАЛИЗАЦИИ НАЦИОНАЛЬНЫХ ЦЕЛЕЙ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Институт макроэкономических исследований
ВАВТ Минэкономразвития России, г. Москва

Анализируется система ключевых инструментов государственного стратегического планирования по достижению национальных целей, обозначенных в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», которые рассматриваются через призму реализации основных задач, поставленных в Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 13 мая 2017 г. № 208.

Ключевые слова: стратегическое планирование, основные направления государственной политики, ключевые инструменты, национальные цели, экономическая безопасность, целевые показатели, единый план по достижению целей.

Стратегические цели в области экономической политики РФ изложены в двух основополагающих документах, принятых Указом Президента Российской Федерации с разницей в один год, а именно: в «Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года», утвержденной 3 мая 2017 г. № 208 [1], и «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» от 7 мая 2018 г. [2]. На рис. 1 – рис. 3 приводится сопоставление целей Стратегии экономической безопасности с целями «майского» указа № 204 Президента РФ 2018 г.

Как показывает анализ, несмотря на некоторую разницу в формулировках и в степени детализации целей, эти два стратегических документа строятся на единой идеологической платформе и не противоречат друг другу. Реализация мер государственной политики по достижению национальных целей осуществляется через систему национальных планов и проектов, которые в свою очередь включают себя федеральные проекты в составе национальных проектов, а также приоритетные и ведомственные проекты в составе государственных программ. Для контроля хода реализации национальных целей в соответствии с решениями Правительства Российской Федерации разработаны показатели, характеризующие достижение национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года, которые с их количественными значениями представлены в табл. 1 [3].

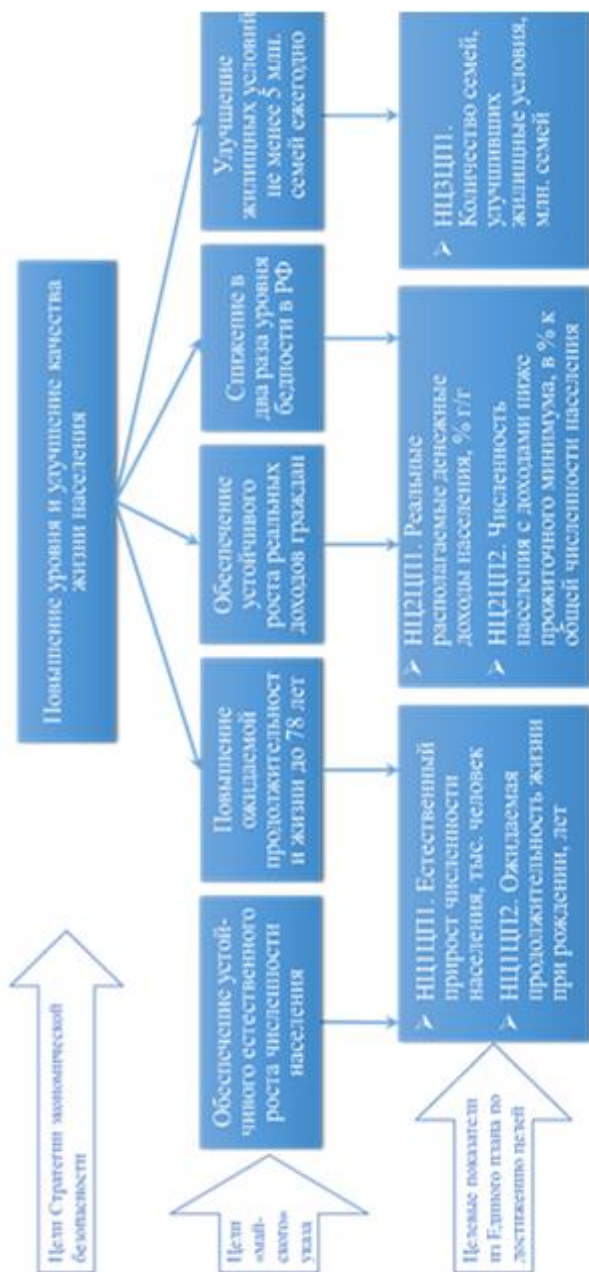


Рис. 1. Взаимосвязь целей «майского» указа № 204 Президента РФ 2018 г. с целями стратегии экономической безопасности

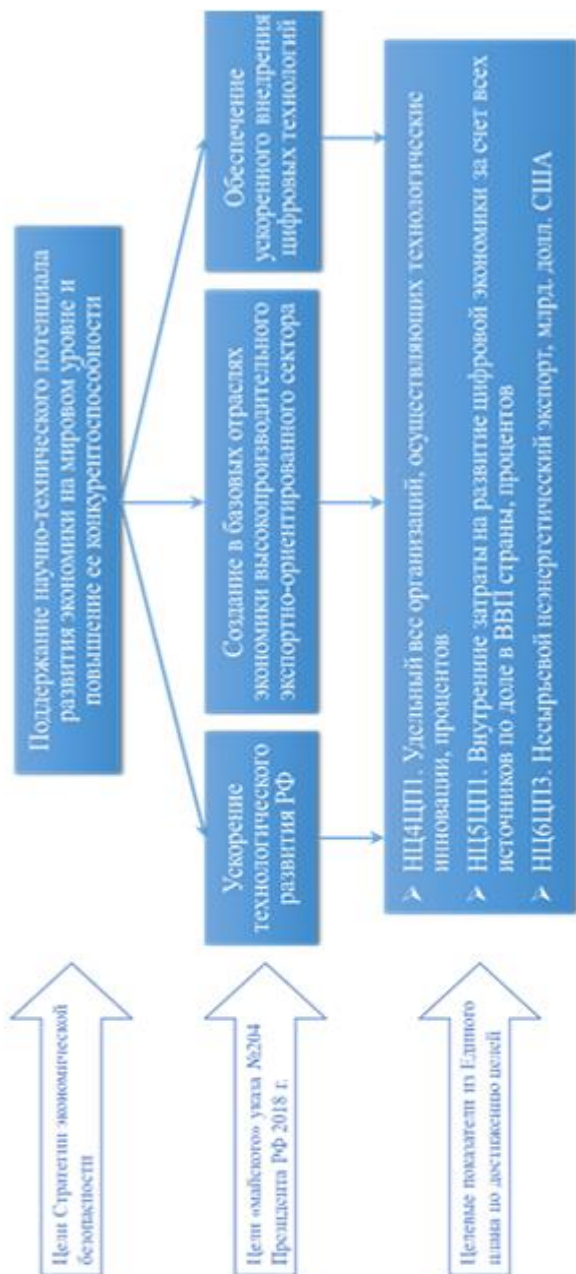


Рис. 2. Взаимосвязь целей «майского» указа № 204 Президента РФ 2018 г. с целями стратегии экономической безопасности

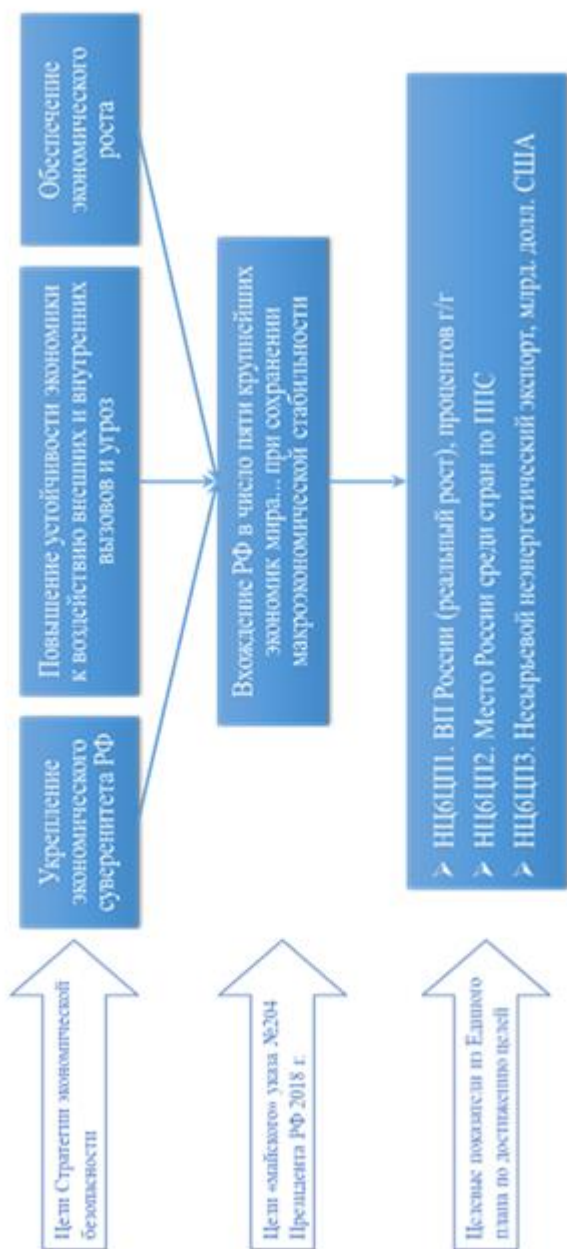


Рис. 3. Взаимосвязь целей «майского» указа № 204 Президента РФ 2018 г. с целями стратегии экономической безопасности

Таблица 1

**Показатели, характеризующие достижение национальных целей
развития Российской Федерации на период до 2024 года**

№	Наименование показателя	2018 (оценка)	2020	2022	2024
НЦ1. Национальные цели развития «Обеспечение устойчивого естественного роста численности населения РФ» и «Повышение ожидаемой продолжительности жизни до 78 лет (к 2030 году – до 80 лет)»					
1	Естественный прирост численности населения, тыс. человек	-224,6	-127,4	-57,5	1,0
2	Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, лет	72,9	73,9	75,6	78,0
НЦ2. Национальные цели развития «Обеспечение устойчивого роста реальных доходов граждан, а также роста уровня пенсионного обеспечения выше уровня инфляции» и «Снижение в два раза уровня бедности в РФ»					
3	Реальные располагаемые денежные доходы населения, %	0,1	1,5	2,3	2,4
4	Численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума, % от общей численности населения	12,9	11,1	9,3	6,6
НЦ3. Национальная цель развития «Улучшение жилищных условий не менее 5 млн семей ежегодно»					
5	Количество семей, улучшивших жилищные условия, млн семей	3,5	3,5	4,5	5,0
НЦ4. Национальная цель развития «Ускорение технологического развития РФ, увеличение количества организаций, осуществляющих технологические инновации, до 50% от их общего числа»					
6	Удельный вес организаций, осуществляющих технологические инновации, %	16,5	19,0	29,0	50,0
НЦ5. Национальная цель развития «Обеспечение ускоренного внедрения цифровых технологий в экономике и социальной сфере»					
7	Внутренние затраты на развитие цифровой экономики за счет всех источников по доле в ВВП страны, %	1,9	2,5	3,6	5,1
НЦ6. Национальные цели развития «Вхождение РФ в число пяти крупнейших экономик мира, обеспечение экономического роста выше мировых при сохранении макроэкономической стабильности» и «Создание в базовых отраслях экономики высокопроизводительного экспортно-ориентированного сектора»					
8	ВВП России (реальный рост), %	2,3	2,0	3,2	3,3
9	Место России среди стран по ППС	6	6	6	5
10	Несырьевой неэнергетический экспорт, млрд долл. США	214	243	290	350

Результаты сравнительного анализа значений целевых показателей, характеризующих выполнение национальных целей в 2024 г. с пороговыми значениями индикаторов экономической безопасности, приведены в табл. 2. Данные пороговые значения, т.е. параметры, нарушение которых означает вход в опасную зону, нарушение нормального хода российской экономики, ее незащищенность от внешних негативных воздействий, используются для мониторинга уровня экономической безопасности Российской Федерации.

Большинство целевых показателей, как видно из данных табл. 2, находятся в границах пороговых значений, разработанных для оценки экономической безопасности РФ, за исключением темпов роста ВВП - главного индикатора экономической мощи страны. Для повышения места России на экономической и политической арене необходимо увеличение среднегодовых темпов прироста ВВП до 5–6% как минимум.

Таблица 2

**Экономическая безопасность в контексте реализации национальных целей
Российской Федерации**

№	Наименование показателя	2018 (оценка)	2024	Пороговое значение*
1	ВВП России (реальный рост), %	2,3	3,3	5-6
2	Инвестиции в основной капитал, в % к ВВП	16,9	25,0	25-30
3	Численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума, % от общей численности населения	12,9	6,6	6
4	Годовой уровень инфляции, %	4,3	4,0	3-4
5	Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, лет	72,9	78	80

* Источник: [4].

Для реализации принципа единства системы государственного стратегического планирования, в настоящее время национальные проекты интегрированы с государственными программами Российской Федерации, что обеспечивается наличием у них общего структурного элемента – федерального проекта, который включается в подпрограммы соответствующих государственных программ [5].

С целью качественной оценки обоснованности мер по достижению национальных целей, мероприятия в составе документов стратегического планирования были классифицированы по семи группам, а именно:

1) инвестиционные мероприятия, включающие мероприятия по созданию объектов социальной инфраструктуры, транспорта, энергетики, промышленности, связи, сельского и лесного хозяйства и др.;

2) научно-технические мероприятия по созданию и внедрению новых технологий, инноваций, программного обеспечения, в том числе технологий, отсутствующих в России;

3) мероприятия по совершенствованию нормативно-правового регулирования;

4) организационные, информационные, разъяснительные, оперативные и иные мероприятия государственных органов власти, включая проведение семинаров, конференций;

5) мероприятия, направленные на переподготовку кадров;

6) мероприятия по стимулированию и поддержке деятельности хозяйствующих субъектов;

7) социальные мероприятия государственной поддержки отдельных групп населения.

Результаты классификации мероприятий, направленных на достижение национальных целей представлены на рис. 4 – рис. 9.



**Рис. 4. Обеспечение устойчивого естественного роста численности населения Российской Федерации.
Повышение ожидаемой продолжительности жизни до 78 лет**

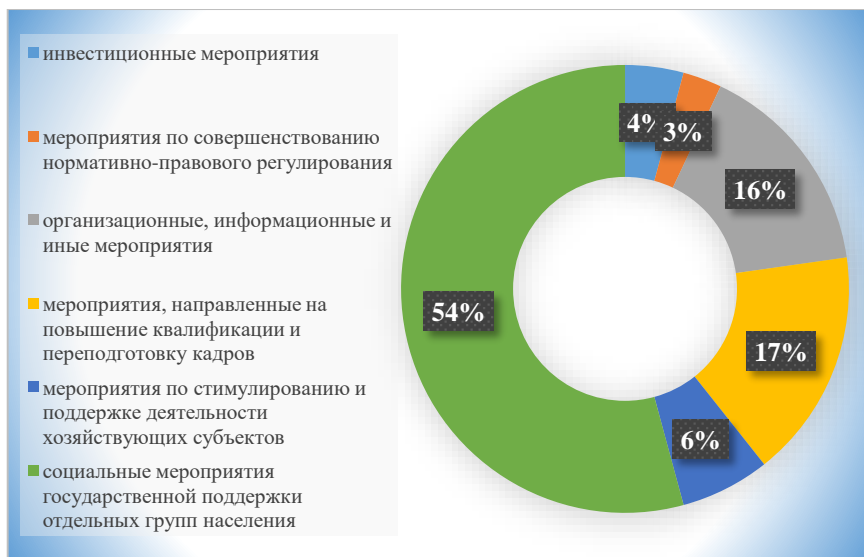


Рис. 5. Обеспечение устойчивого роста реальных доходов граждан, а также роста уровня пенсионного обеспечения выше уровня инфляции. Снижение в два раза уровня бедности в РФ



Рис. 6. Улучшение жилищных условий не менее 5 млн семей ежегодно



Рис. 7. Ускорение технологического развития РФ, увеличение количества организаций, осуществляющих технологических инноваций, до 50% от их общего числа



Рис. 8. Обеспечение ускоренного внедрения цифровых технологий в экономике и социальной сфере



Рис. 9. Вхождение России в число пяти крупных экономик мира, обеспечение темпов экономического роста выше мировых. Создание в базовых отраслях экономики высокопроизводительного экспортно-ориентированного сектора

Анализ данных рис. 4 – рис. 9, показывает, что подавляющее большинство мероприятий относится к организационным, информационным и прочим мероприятиям органов государственной власти, мероприятиям, направленным на повышение квалификации персонала, мероприятиям государственной поддержки бизнеса и граждан. Их доля в общем объеме учитываемых мероприятий составляет 54,4%¹. С большей вероятностью можно предположить, что указанные мероприятия будут выполнены в полном объеме и в установленные сроки. Десятую часть всех исследуемых мероприятий составляют мероприятия по совершенствованию нормативно-правового регулирования. Мероприятия указанной группы могут содержать положения, увеличивающие нагрузку на субъекты предпринимательской деятельности и должны пройти процедуру оценки регулирующего воздействия. Третья часть исследуемых мероприятий классифицирована как инвестиционные и научно–технические. Осуществимость мероприятий указанной группы целесообразно проверять на степень финансовой обеспеченности.

¹ Следует отметить, что при суммировании допускался двойной счет мероприятий. То есть, одно и тоже мероприятие в составе конкретного инструмента может одновременно работать на достижение различных национальных целей, разных направлений национальных целей.

Таким образом, перед российской экономикой стоят огромной важности и значения задачи по обеспечению устойчивого и неуклонного экономического роста, повышению уровня благосостояния ее граждан, в этой связи реализация мер и мероприятий, направленных на достижение национальных целей, является актуальной и своевременной.

© Кириченко И.А., Смирнов А.В., Мигунов И.Н., 2019.

Библиографический список

- [1] Указ Президента РФ от 13 мая 2017 г. № 208 «О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года». [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71572608/>
- [2] Указ Президента РФ от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года». [Электронный ресурс]. URL: <https://base.garant.ru/71937200/>
- [3] Показатели, характеризующие достижение национальных целей развития Российской федерации на период до 2024 года. [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_324365/f69cff1f_9692e201246c9d31b819e22f615bec1c/
- [4] **Сенчагов, В.К.** Структура механизма современного мониторинга экономической безопасности России / В.К. Сенчагов, Е.А. Иванов. – М.: Институт экономики РАН, 2015. [Электронный ресурс]. URL: https://inecon.org/docs/Senchagov_Ivanov.pdf
- [5] Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (утв. Минфином России). [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_308390/

I.A. Kirichenko, A.V. Smirnov, I.N. Migunov

ECONOMIC SECURITY IN THE CONTEXT OF IMPLEMENTATION OF NATIONAL GOALS IN THE RUSSIAN FEDERATION

Institute for Macroeconomic Research
VAVT Ministry of Economic Development of Russia, Moscow

Abstract. The article analyzes the system of key tools for the state strategic planning to achieve national goals, outlined in the Decree of the President of the Russian Federation of May 7, 2018 No. 204 "On national goals and strategic objectives of the development of the Russian Federation for the period till 2024", which are considered through the prism of the implementation of the main tasks set forth in the Economic Se-

curity Strategy of the Russian Federation for the period till 2030, approved by Decree of the President of the Russian Federation dated May 13, 2017 No. 208.

Key words: strategic planning, the main directions of state policy, key tools, national goals, economic security, target data, a unified plan for achieving goals.

References

- [1] Decree of the President of the Russian Federation dated 13th 2017, No. 208, “On the Strategy for the Economic Security of the Russian Federation for the Period until 2030”. [Electronic resource]. Available at: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71572608/>
- [2] Decree of the President of the Russian Federation of May 7, 2018 No. 204 “On national goals and strategic objectives of the development of the Russian Federation for the period until 2024”. [Electronic resource]. Available at: <https://base.garant.ru/71937200/>
- [3] Indicators characterizing the achievement of the national development goals of the Russian Federation for the period until 2024. [Electronic resource]. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_324365/f69cff1f9692e201246c9d31b819e22f615bec1c/
- [4] Senchagov, V.K. Ivanov, E.A. [The structure of the mechanism of modern economic security monitoring in Russia]. Moscow: Institute of Economics, RAS, 2015. [Electronic resource]. Available at: https://inecon.org/docs/Senchagov_Ivanov.pdf
- [5] The main directions of the budget, tax and customs tariff policy for 2019 and for the planned period 2020 and 2021 (approved by the Ministry of Finance of Russia). [Electronic resource]. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_308390/